

# 党委理论学习中心组学习资料汇编

2019年第1期（总第78期）

江苏大学党委宣传部编印

2019年3月

## 目 录

◆ 高层声音.....	2
习近平：用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人 贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务.....	2
政府工作报告.....	7
◆ 媒体关注.....	41
人民日报：“就业优先”背后的“最大民生”.....	41
人民日报：坚持创新引领发展，科技界热议——切实提升科技支撑能力.....	44
新华社评论员：用法治推动更高水平对外开放.....	53
新华社评论员：新时代的春天充满希望——读懂习近平总书记的“两会时间”...55	
人民日报社论：同心同向创造新的更大奇迹——热烈祝贺十三届全国人大二次会议胜利闭幕.....	61
经济日报：三个报告一起看 撸起袖子加油干.....	64
◆ 海外声音.....	72
海外侨界人士热议中国两会：在共建“一带一路”中扮好角色.....	72
海外舆论热议政府工作报告——中国经济增长动力持续强劲.....	74
专访：中国两会的召开对世界意义重大——访坦桑尼亚革命党书记处书记坡勒坡勒.....	77
专访：中国发展将给世界带来红利——访法塔赫中央委员会成员埃什塔耶.....	79
◆ 原著学习.....	81
《周恩来选集（上）》摘选：团结广大人民群众一道前进.....	81

## ◆ 高层声音

### 习近平：用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人 贯彻党的教育方针 落实立德树人根本任务

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月18日上午在京主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话，向全国大中小学思政课教师致以诚挚的问候和崇高的敬意。他强调，办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。新时代贯彻党的教育方针，要坚持马克思主义指导地位，贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持社会主义办学方向，落实立德树人的根本任务，坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务，扎根中国大地办教育，同生产劳动和社会实践相结合，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席座谈会。

座谈会上，清华大学马克思主义学院退休教授林泰、中国人民大学马克思主义学院教授刘建军、复旦大学马克思主义学院高级讲师陈果、南京航空航天大学马克思主义学院副教授徐川、新疆农业职业技术学院马克思主义学院教授王学利、西安兴华小学二级教师王良、武汉市解放中学高级教师吴又存、华东师范大学第一附属中学高级教师

陈明青先后发言。他们结合实际就贯彻党的教育方针、加强理论教育、提高思政课教学实效、全面做好立德树人工作、推动思想政治工作创新发展、将社会主义核心价值观融入教育教学全过程、当好学生引路人等问题介绍工作情况，提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，青少年是祖国的未来、民族的希望。我们党立志于中华民族千秋伟业，必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。在这个根本问题上，必须旗帜鲜明、毫不含糊。这就要求我们把下一代教育好、培养好，从学校抓起、从娃娃抓起。在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思想政治理论课非常必要，是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障。

习近平强调，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。思政课作用不可替代，思政课教师队伍责任重大。

习近平指出，党中央对教育工作高度重视。我们对思想政治工作高度重视，始终坚持马克思主义指导地位，大力推进中国特色社会主

义学科体系建设，为思政课建设提供了根本保证。我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和把握不断深入，开辟了中国特色社会主义理论和实践发展新境界，中国特色社会主义取得举世瞩目的成就，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信不断增强，为思政课建设提供了有力支撑。中华民族几千年来形成了博大精深的优秀传统文化，我们党带领人民在革命、建设、改革过程中锻造的革命文化和社会主义先进文化，为思政课建设提供了深厚力量。思政课建设长期以来形成的一系列规律性认识和成功经验，为思政课建设守正创新提供了重要基础。有了这些基础和条件，有了我们这支可信、可敬、可靠，乐为、敢为、有为的思政课教师队伍，我们完全有信心有能力把思政课办得越来越好。

习近平强调，办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。思政课教师，要给学生心灵埋下真善美的种子，引导学生扣好人生第一粒扣子。第一，政治要强，让有信仰的人讲信仰，善于从政治上看问题，在大是大非面前保持政治清醒。第二，情怀要深，保持家国情怀，心里装着国家和民族，在党和人民的伟大实践中关注时代、关注社会，汲取养分、丰富思想。第三，思维要新，学会辩证唯物主义和历史唯物主义，创新课堂教学，给学生深刻的学习体验，引导学生树立正确的理想信念、学会正确的思维方法。第四，视野要广，有知识视野、国际视野、历史视野，通过生动、深入、具体的纵横比较，把一些道理讲明白、讲清楚。第五，自律要严，做到课上课下一致、网上网下一致，自觉弘扬主旋律，积极传递

正能量。第六，人格要正，有人格，才有吸引力。亲其师，才能信其道。要有堂堂正正的人格，用高尚的人格感染学生、赢得学生，用真理的力量感召学生，以深厚的理论功底赢得学生，自觉做为学为人的表率，做让学生喜爱的人。

习近平强调，推动思想政治理论课改革创新，要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。要坚持政治性和学理性相统一，以透彻的学理分析回应学生，以彻底的思想理论说服学生，用真理的强大力量引导学生。要坚持价值性和知识性相统一，寓价值观引导于知识传授之中。要坚持建设性和批判性相统一，传导主流意识形态，直面各种错误观点和思潮。要坚持理论性和实践性相统一，用科学理论培养人，重视思政课的实践性，把思政小课堂同社会大课堂结合起来，教育引导学生在立鸿鹄志，做奋斗者。要坚持统一性和多样性相统一，落实教学目标、课程设置、教材使用、教学管理等方面的统一要求，又因地制宜、因时制宜、因材施教。要坚持主导性和主体性相统一，思政课教学离不开教师的主导，同时要加大对学生的认知规律和接受特点的研究，发挥学生主体性作用。要坚持灌输性和启发性相统一，注重启发性教育，引导学生发现问题、分析问题、思考问题，在不断启发中让学生水到渠成得出结论。要坚持显性教育和隐性教育相统一，挖掘其他课程和教学方式中蕴含的思想政治教育资源，实现全员全程全方位育人。

习近平强调，办好中国的事情，关键在党。各级党委要把思想政治理论课建设摆上重要议程，抓住制约思政课建设的突出问题，在工

作格局、队伍建设、支持保障等方面采取有效措施。要建立党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各负其责、全社会协同配合的工作格局，推动形成全党全社会努力办好思政课、教师认真讲好思政课、学生积极学好思政课的良好氛围。学校党委要坚持把从严管理和科学治理结合起来。学校党委书记、校长要带头走进课堂，带头推动思政课建设，带头联系思政课教师。要配齐建强思政课专职教师队伍，建设专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍。要把统筹推进大中小学思政课一体化建设作为一项重要工程，推动思政课建设内涵式发展。要完善课程体系，解决好各类课程和思政课相互配合的问题，鼓励教学名师到思政课堂上讲课。各地区各部门负责同志要积极到学校去讲思政课。

丁薛祥、孙春兰、陈希、黄坤明、尤权、何立峰出席座谈会。

中央教育工作领导小组成员，中央和国家机关有关部门负责同志，一线优秀思想政治理论课教师代表参加座谈会。

# 政府工作报告

——2019年3月5日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平。近14亿人口的发展中大国，实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过30万亿元，实际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少1386万，易地扶贫搬迁280万人。污染防治得到加强，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度继续下降，生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长6.5%。提高个人所得税起征点，设立6项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近1亿人次。棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户。城乡居民生活水平又有新提高。



我们隆重庆祝改革开放 40 周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，激励全国各族人民接续奋斗，再创新的历史伟业。

回顾过去一年，成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加，经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力，我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定。这再次表明，在中国共产党领导下，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有过不去的坎。

一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。面对新情况新变化，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税

率,扩大享受税收优惠小微企业范围,出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元。优化财政支出结构,盘活财政存量资金,重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策,引导金融支持实体经济。针对融资难融资贵问题,先后4次降低存款准备金率,多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况,融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动,人民币汇率基本稳定,外汇储备保持在3万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战,重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆,稳妥处置金融领域风险,防控地方政府债务风险,改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫,加强扶贫力量,加大资金投入,强化社会帮扶,贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革,实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措,制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”,运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税降费。取消一批行政许可事项,“证照分离”改革在全国推开,企业开办时间大幅压缩,工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费,推动降低用

能、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改  
革，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长30%以上。科技进步贡献率提高到58.5%。

五是加大改革开放力度，发展动力继续增强。深化国资国企改革，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题，千方百计帮助解忧纾困。推进财税体制改革，预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制，完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放，同沿线国家的合作机制不断健全，经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策，货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税，关税总水平由9.8%降至7.5%。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近70%。

六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成。乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在1.3万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近1400万农业转移人口在城镇落户。推进西部开发、东北振兴、中

部崛起、东部率先发展，出台一批改革创新举措。京津冀协同发展取得明显进展，长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固。粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程 4100 公里，新建改建高速公路 6000 多公里、农村公路 30 多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，促进高等教育内涵式发展。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。继续提高优抚、低保等标准，残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 18 件，制定修订行政法规 37 部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开展国务院大督查，推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新

信访工作方式。改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，平安中国建设取得新进展。

认真贯彻党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规行为，惩处腐败分子，反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年，中国特色大国外交取得新成就。成功举办博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。同主要大国关系总体稳定，同周边国家关系全面发展，同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族

人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有较大差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。深度贫困地区脱贫攻坚困难较多。生态保护和污染防治任务仍然繁重。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，群众还有不少不满意的地方。去年还发生了多起公共安全事件和重大生产安全事故，教训极其深刻。政府工作存在不足，一些改革发展举措落实不到位，形式主义、官僚主义仍然突出，督查检查考核过多过频、重留痕轻实绩，加重基层负担。少数干部懒政怠政。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

## **二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向**

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心

的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合分析国内外形势，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6%—6.5%；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防

控；农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3%左右，主要污染物排放量继续下降。上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。实现这些目标，需要付出艰苦努力。

要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

积极的财政政策要加力提效。今年赤字率拟按 2.8%安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。在实际执行中，既要把握好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。深化利率市场化改革，降低实际



利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。我国仍处于并将长期处于社会

主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下，我们要保持战略定力，按确定的目标和部署推进工作，更好利用国际国内两个市场两种资源，敢于应对挑战，善于化危为机，牢牢把握发展主动权。二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。长期积累的诸多风险隐患必须加以化解，但要遵循规律，讲究方式方法，按照坚定、可控、有序、适度要求，在发展中逐步化解，坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下，出台政策和工作举措要有利于稳预期、稳增长、调结构，防控风险要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。同时，也不能只顾眼前，采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃。从根本上说，市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。中国人民勤劳智慧，

具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会  
有更为广阔空间。

### 三、2019 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。我们要突出重点、  
把握关键，扎实做好各项工作。

（一）继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。坚  
持以市场化改革的思路和办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期  
调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前  
瞻性、针对性和有效性，为经济平稳运行创造条件。

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低  
制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行  
16%的税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10%的税率降  
至 9%，确保主要行业税负明显降低；保持 6%一档的税率不变，但通  
过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行  
业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。  
抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税，着眼“放  
水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发  
市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，  
是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴  
费比例，各地可降至 16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革  
过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史

欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不受影响、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

确保减税降费落实到位。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。这会给各级财政带来很大压力。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

着力缓解企业融资难融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。清理规范银行及中介服务收费。

完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。

有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，比去年增加8000亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题，不能搞“半拉子”工程。

多管齐下稳定和扩大就业。扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。健全技术工人职业发展机制和政策。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，加强师资队伍建设，提高办学质量。引导一批普通本科高校转为应用型大学。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立

中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育，加快产教融合实训基地建设。我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

（二）激发市场主体活力，着力优化营商环境。我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多花时间跑市场、少费功夫跑审批。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。继续压缩专利审查和商标注册时间。推行网上审批和服务，抓紧建成全国一体化在线政务服务平台，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。

以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则和标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让严重违法者付出付不起的代价。完善失信联合惩戒机制，促进各类市场主体守法诚信经营。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

以改革推动降低涉企收费。深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加快收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

（三）坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

促进新兴产业加快发展。深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行各业各领域推进“互联网+”。持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范，改造提升远程教育、远程医疗网络，推动移动网络扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

提升科技支撑能力。加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系。完善重大科技项目组织管理。健全以企业为主体



的产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目。加快建设科技创新资源开放共享平台，强化对中小企业的技术创新服务。扩大国际创新合作。全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。完善科技成果评价机制。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫，决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破。加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来各类英才竞现、创新成果泉涌的生动局面。

进一步把大众创业万众创新引向深入。鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用。强化普惠性支持，落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策。改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，扩大知识产权质押融资，支持发展创业投资。改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务。把面向市场需求和弘扬人文精神结合起来，善聚善用各类人才，中国创新一定能更好发展，为人类文明进步作出应有贡献。

（四）促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

推动消费稳定增长。多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约 8000 万纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点。我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，加强农村养老服务设施建设，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。促进家政服务业提质扩容。发展全域旅游，壮大旅游产业。稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策，推动充电、加氢等设施建设。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展，培育消费新增长点。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。加强消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、

灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排 5776 亿元，比去年增加 400 亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。改革完善招投标制度。政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

（五）对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，加强基础设施建设，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区发展特色优势产业。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

抓好农业特别是粮食生产。近 14 亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。要稳定粮食产量，优化品种结构。加强农田水利建设，

新增高标准农田 8000 万亩以上。稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，加强先进实用技术推广，实施地理标志农产品保护工程，推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。扶持主产区发展农产品精深加工。支持返乡入乡创新创业，推动一二三产业融合发展，壮大县域经济。务工收入是农民增收的大头。要根治拖欠农民工工资问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

扎实推进乡村建设。科学编制和实施建设规划，大力改善生产生活条件。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平。完成新一轮农村电网升级改造。新建改建农村公路 20 万公里。继续推进农村危房改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

全面深化农村改革。推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。深化集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点，创新和加强农村金融服务。持续深化农村改革，广袤乡村必将焕发新的生机活力。

（六）促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，促进基本公共服务均等化，推动区域优势互补、城乡融合发展。

优化区域发展格局。制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措。京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区发展规划纲要，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。

深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。继续推进地下综合管廊建设。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯和无障碍环境建设，健全便民市场、便利店、步行街、停车场等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，

提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

（七）加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

持续推进污染防治。巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。加快治理黑臭水体，防治农业面源污染，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置，促进减量化、资源化、无害化。加强污染防治重大科技攻关。企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。企业有内在动力和外部压力，污染防治一定能取得更大成效。

壮大绿色环保产业。坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。调整优化能源结构。推进煤炭清洁化利用。健全天然气产供储销体系。大力发展可再生能源，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约集约和循环利用，推广绿色建筑、绿色快递包装。

改革完善环境经济政策，健全排污权交易制度，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化，加强荒漠化、石漠化、水土流失治理。加大生物多样性保护力度。继续开展退耕还林还草还湿。深化国家公园体制改革。健全生态补偿机制。绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

（八）深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要

依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度，全面实施预算绩效管理。深化中央与地方财政事权和支出责任划分改革，推进中央与地方收入划分改革。完善转移支付制度。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

（九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透



明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

（十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

发展更加公平更有质量的教育。深化教育教学改革。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子

女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育，依法支持民办教育发展。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。加快儿童药物研发。加强罕见病用药保障。深化医保支付方式改革，优化医保支出结构。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。完善药品集中采购和使用机制。深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”，加快建立远程医疗服务体系，加强基层医疗卫生机构能力建设和医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签

约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。抓好传染病、地方病、青少年近视防治。完善生育配套政策，加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。加强健康教育和健康管理。药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设。繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。倡导全民阅读，推进学习型社会建设。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作，精心筹办北京冬奥会、冬残奥会，办好第七届世界军人运动会。人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，依法及时解决群众合理诉求。加强社会心理服务。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。健全公共法律服务体系，深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

各位代表！

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的期待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。

要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和尽职免责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两

个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持，深入实施兴边富民行动，同心协力建设56个民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，改善和加强服务，发挥好他们的独特优势和重要作用，画好海内外中华儿女的最大同心圆，汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设扎实推进，强军事业展现许多新气象新作为。新的一年，要继续以党在新时代的强军目标为引领，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。贯彻新时代军事战略方

针，提高实战化军事训练水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。加强和完善国防教育、国防动员体系建设，增强全民国防意识。深入实施军民融合发展战略，加快国防科技创新步伐。各级政府要大力关心支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，更好发挥自身优势，全面深化与内地互利合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展共进步、一定能保持长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针。全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展，持续扩大两岸经济文化交流合作。两岸同胞同根相系、同命相连，应携手共创共享全体中国人的美好未来。

各位代表！

当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善，坚定维护开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作，深化同周边国家关系，拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济，为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

各位代表！

奋斗创造历史，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，开拓进取，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！



## ◆媒体关注

### 人民日报：“就业优先”背后的“最大民生”

今年两会期间，通览习近平总书记到团组参加审议和讨论时发表的重要讲话以及政府工作报告、人大常委会工作报告、政协常委会工作报告等，不难发现，“民生”是高频词汇。3月13日，全国政协十三届二次会议闭幕。全国政协主席汪洋在闭幕会上讲话时，对各位委员提出的要求就包括“始终心系国事、情牵民生”。

增进民生福祉，是发展的根本目的。中共十九大报告把“坚持在发展中保障和改善民生”作为十四条基本方略之一，报告还强调，“就业是最大的民生”“要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业”。

与之呼应，“就业优先”在今年的政府工作报告中首次被置于宏观政策层面，报告同时强调“必须把就业摆在更加突出位置”。

这一变化引起海内外高度关注。不少研究经济形势的专业机构，察觉到中国宏观政策的调整和创新：在国际通行的财政政策、货币政策之外，增加了“就业优先政策”。而国内民众更多地则是感到暖意、增添信心，“国家这么重视，咱们的就业肯定没问题”！

事实上，“就业优先”背后的意味，远不止于此。

就业优先，是中国兜底线、稳大局的关键之举。

就业一头牵着千万个家庭，一头连着国家经济大势。有就业，民众才有生活来源，才有底气消费。就业稳住了，市场才能稳，扩大消

费促进投资拉动经济也就有了基础。稳就业，既是经济发展的目标，也是经济运行的“下限”。2018年，中国调查失业率、登记失业率均稳中有降，就业总体稳定。但是，外部环境复杂多变、经济面临下行压力，给就业带来的不确定性在增加。明确“就业优先”，一方面是未雨绸缪，做好政策储备，为可能出现的冲击做准备、留空间；另一方面也是划底线，确保实现“稳就业”这个“六稳”中的首要目标，一旦就业滑出合理区间，出现明显波动或失业率大幅攀升等情况，可以果断采取调控措施予以稳定。

就业优先，折射了中国对经济增长的全新理解。

传统经济理论认为，就业与GDP增长同向变动，稳住了增长自然就稳住了就业。经济增长的确是带动就业的“火车头”，这也是中国要保持一定经济增速的重要原因。但是，同样的增速下，不同的经济结构、不同的发展战略、不同的政策取向、不同的操作方式，对就业的影响截然不同。部分经济体就曾出现过“有GDP增速、无就业增长”“一边是GDP增长、一边是大量失业”的情形。此次明确“就业优先”而不是“增长优先”，表明中国追求的不是单纯的高增长、而是经济协调稳健的运行；中国看重的不是某个让外界惊叹的数字、而是牵涉民众最大利益的就业稳定；中国不要无就业低就业的增长，而是强调经济增长与扩大就业的良性互动。

“优先”二字不寻常。经济发展目标多元、政策多样。置于“优先级”意味着，宏观政策酝酿出台将全面评估其对就业的影响，让就业优先；政策措施的操作落实将统筹考虑其给就业带来的变化，让就

业优先；财税、金融、产业、投资、贸易等经济政策将注重与就业的衔接配套，如果发现矛盾，让就业优先。

可以预期的是，“就业优先”不仅将稳稳地托住就业大局，还会给中国经济运行带来新改变：结构优化的步伐有望持续加快，因为服务业对就业的吸纳力更强劲；中小企业必然会得到更多支持，因为“小企业、大就业”；民营经济的发展环境肯定会越来越好，因为民营企业早已是新增就业的主渠道；创新创业的空间将更开阔，因为创业是一种更为积极的就业……而这一切变化，正是中国“以人民为中心”发展理念的新呈现，见证着中国迈向高质量发展的稳健步伐。

## 人民日报：坚持创新引领发展，科技界热议——切实提升科技支撑能力

建设创新型国家，离不开科技支撑能力的提升。今年的《政府工作报告》提出坚持创新引领发展，“加强关键核心技术攻关”“开展项目经费使用‘包干制’改革试点”“加强科研伦理和学风建设”“营造良好的科研生态”等一系列关于科技创新的内容，引发科技界热议。

面向世界科技前沿和经济社会主战场，我国如何强化原始创新、突破关键核心技术？怎样通过改革举措为科研人员减负松绑，进一步释放他们的创新活力？如何营造良好的科研生态，让科技创新为经济社会发展提供源源不断的动力？

### 强化原始创新，突破关键核心技术

过去，面对欧美国家已经广泛应用的红外探测成像技术，我国的红外探测还难以突破 30 公里。中国电科第十一研究所的科研人员深感焦虑：红外侦察及光电制导装备威力巨大，只有把这项关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

于是，喻松林首席专家带领由周立庆、王成刚等组成的技术团队决定探索我国高水平红外成像与红外探测的自主发展技术路线。

这条路从一开始就注定充满荆棘，但科研人员凭借锲而不舍的坚毅和执着，一路披荆斩棘，历经近 20 年的努力，最终研制出的红外焦平面探测器系列产品达到国际先进水平。“如今，中国的红外探测

距离，不仅远远突破了 30 公里，还进入了太空，在高分辨率对地观测、海洋与环境监视、资源普查等航天工程中基本实现了自主可控，成了名副其实的‘中国眼’，为祖国守卫平安。”王成刚自豪地说。

关键核心技术关系到竞争和发展的主动权。在今年《政府工作报告》中，“强化原始创新，加强关键核心技术攻关”，成为下一步科技领域的工作重点。

在中科院院士周忠和看来，关键核心技术创新能力不足，根源在于基础研究的根子不深、底子不牢，缺乏源头活水。“加强关键核心技术攻关，首先应当在源头上下功夫。比如鼓励企业和高校院所加强基础研究和原始创新，为掌握关键核心技术打牢根基。”

科技部部长王志刚表示，基础研究是整个科技创新的源头，对基础研究应当给予足够重视。但基础研究的能力和产出确实是一个短板，去年我国专门出台了加强基础研究的意见，这是新中国成立以来第一次以国务院文件形式就加强基础研究作出全面部署。“中国加强基础研究是坚定不移的，今后会更加加大投入力度。”

中科院科技战略咨询研究院院长潘教峰说：“科学研究需要坐冷板凳、下笨功夫，不能一味东摇西摆、追踪热点。无论是原始创新，还是关键核心技术的突破，都应该为科研人员创造安心稳定的科研环境，有利于创新的制度体系和文化土壤，这一点非常重要。”

“原始创新研究就是要做别人没有做过的事情。因此对科研人员来说，多一点‘异想天开’，往往意味着不局限于固有模式的限制。

大胆地想象，就有可能迸发出创新的火花。”中科院院士、中科院高能物理研究所所长王贻芳说。

强化原始创新，突破关键核心技术，科学家们普遍表示，当前“唯论文”的科研评价体系正在转变，但还需要进一步完善。

“科研评价就像指挥棒，有什么样的评价体系，就会催生什么样的科学研究。”周忠和说，“比如当前的评价体系，谁发的论文多，谁就容易通过项目评审和结题验收，就能拿到更多项目和科研经费。这样一来，科研人员就不愿选择做那些难度大、风险高的原创性、引领性研究，而倾向于挑选热门的、容易出论文的题目。”

与此同时，对于科研成果的评价、原始创新的认定，科学家们也更倾向于小同行评议。“什么是真正的原始创新？谁来识别、谁来认定这点很重要。鉴于科学研究的日益细化和知识发现的快速进展，我更为认同的是同一领域小同行评议。”王贻芳说。

充分尊重和信任科研人员，要把人用在创造性活动上

“整整5年里，我没有发表一篇与酵母相关的论文，换在别的单位，或许早就让卷铺盖走人了。”中科院上海植物生理生态研究所研究员覃重军讲了他的故事。2018年8月2日午夜1时，英国《自然》杂志在线发表一篇论文，描述的是覃重军研究团队与合作者在国际上首次人工创建单条染色体的真核细胞，这一成果被业界认为是合成生物学具有里程碑意义的一次重大突破。覃重军可以说是“五年不鸣，一鸣惊人”。

“科技创新本质上是人的创造性活动。”《政府工作报告》中有关“充分尊重和信任科研人员”“大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破”的论述让很多科技工作者倍感振奋。

中科院科技战略咨询研究院研究员万劲波表示，当前要取得重大原创性成果、在关键核心技术上有所突破，必须把人用在创造性活动上来。“重大科技成果不是计划出来的，科研活动有其自身的规律，具有很大的不确定性，不能像管工程项目那样管理科研人员。要给科研人员减负松绑，让大量优秀的人才能够真正沉下心来、找准方向，不受干扰地创新突破。”

今年的《政府工作报告》中首次提出项目经费“包干制”——进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由研发团队自主决定使用。

专家对此表示，我国科研项目经费使用一直采取预算制，即科研经费要严格按照预算要求来使用。但由于科研本身的不确定性，项目进行的每个阶段及每个阶段的进度不一样，所需经费多少也有所不同。提出“包干制”，就是希望能探索一种新的科研经费和项目的管理方式，通过改革来激发各种创新主体活力，让他们有更大的积极性，更大的自由度，更多的获得感。

潘教峰说：“提高基础研究项目间接经费占比，开展‘包干制’，体现了对基础研究探索性、不确定性的研究规律的尊重，体现了基础研究以人为本的思想，对于解决经费使用中见物不见人或重物轻人的问题有重要作用。”

让经费为人的创造性活动服务，让科研人员轻装上阵，更多的变化正在发生。今年两会期间，科技部、财政部、教育部、中科院四部门联合召开“减轻科研人员负担七项行动”推进会。聚焦科研管理中表格多、报销繁、牌子乱、检查多、数据孤岛等科研人员反映强烈的突出问题，四部门联合进行集中整治清理并固化形成制度成果，目前已取得阶段性成效。

以科研人员诟病较多的“报表”为例，经过一系列改革措施，基本完成了各类报表的整合精简、减少了信息填报和材料报送。国家重点研发计划项目层面的36张表格精简整合为6张，课题层面的21张表格精简整合为5张；国家科技重大专项项目（课题）全周期提交的材料由25份精简为17份；自然科学基金推行无纸化申请。

针对报销繁琐的问题，简化优化了预算执行程序和相关科研单位经费报销流程及环节。科技部、财政部出台专门文件，要求相关高校院所落实法人责任，完善内部管理。

“我们已经尝到了信息化的甜头。”中科院高能物理所研究员齐法制说，以前申请项目、报销经费、购买仪器设备等等，都要填不少表，楼上楼下去各个部门签字盖章。“就拿出国学术交流这样的小事来说吧，从出国申请、备案、签字到回国后的单据报销，没有一星期办不完。现在只要登录系统输入相关信息提交就可以了，回国后报销也不用找领导签字、跑财务了，单据拍照上传就行。这给我们节省了不少时间和精力。”

推动技术与产业深度融合，让科技成果转化成为现实生产力



今年的《政府工作报告》提出，“健全以企业为主体的产学研一体化创新机制”。中国产学研合作促进会执行副会长兼秘书长王建华表示，“以企业为主体的产学研一体化创新机制，有利于科技成果与产业发展的无缝对接，有利于科技成果转化为现实生产力，这符合中国经济高质量发展和转型升级的趋势，也是当今世界各国支持科技创新的重要选择。”

自然资源部第三海洋研究所研究员杨献文对此深有感触。“新药研发过程复杂而艰难。从化合物、活性化合物、先导化合物、候选药物，到最终通过临床试验形成市场上的药物，任何一个环节出现问题，都会让新药‘夭折’。如果没有企业的参与，单纯依靠高校或科研院所进行新药研发，会导致投入不足，也无法保证企业与科研机构的有效对接，从而降低科技成果转化率。”

杨献文的团队正在对两万多株海洋微生物进行研究，通过和厦门恩成制药有限公司的紧密合作，针对肝癌等5种肿瘤，从深海微生物中寻找发现抗肿瘤的先导化合物。

当前，越来越多的高校、科研院所和企业通过合作，实现了“多赢”。更多有益于国计民生的科技成果走出实验室、成功转化，为我国经济社会发展提供了新动能。“产学研各类主体之间有机的联系、协助和互动，能够更加有效地优化创新资源的配置，提升创新体系的整体效益。”王建华说。

但与高质量发展的现实需求相比，我国的技术与产业结合仍不紧密，当前迫切需要健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，扶持创新各个环节，释放产学研各个主体更多的创新活力。

重庆市科协主席潘复生认为，首先要进一步破除高校、科研院所成果转化的阻碍因素。例如，创新链条中起到“中介”作用的平台还不够多。“从院校到企业，不是随便‘搭个桥’就完事了，而是要实现深度融合。有些高校和科研院所的技术并不能直接拿给企业使用，需要专业的技术加工平台（又称中试平台）来磨合技术、共担风险。”他建议加快国家技术加工平台建设，让成果转化更加顺畅。同时，还要健全专业化、市场化技术服务和中介服务体系的建设，改善技术成果评价、知识产权交易服务和产权保护执法的环境等，营造良好的产学研创新生态。

潘复生还建议，要继续推动高校和科研院所的考核评价体系改革，将科技成果转化更加深入地纳入考核体系中。只有从“指挥棒”上入手，才能真正调动科研人员投身企业的积极性，科研人员才能在产学研合作中得到实惠。

同时，国家层面需进一步落实产学研相关政策并完善配套细则。专家认为，产学研在专利定价、成本分摊、成果分配、产权保护等方面，还存在一些“模糊地带”，应进一步明确政策配套细则，让高校、科研院所和企业依法依规地协同创新。

加强科研伦理和学风建设，严惩学术不端行为

今年两会上，有关科学伦理、学风作风的讨论也引发热议。科技部部长王志刚在回答记者提问时表示，科技本身就是双刃剑。同时，科学研究、技术创新和成果转化，需要科研人员有强烈的责任感、科学精神、道德操守和科研伦理，还要遵守法律法规等方方面面的要求。他表示，科技部已经出台了一些规定，今后还要进一步研究出台相关制度规范进行引导和约束，让科技人员更加理性、尊重规律、敬畏法律。

今年的《政府工作报告》提出，加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。专家表示，诚实守信是从事科研活动的准则和基础，学术不端行为不仅背离科学精神，而且危害科研生态，如果对此不及时有效遏制，将引发科研浮躁风气，滋生投机行为，影响科技事业长远发展。

近年来，我国高度重视科研诚信建设，相关部门和科学界分别设立了有针对性的规定和学术道德规范，遏制科研学术不端行为。去年5月，中办、国办印发了《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》。专家表示，这一意见的出台体现了我国对科研不端行为“零容忍”的态度。如对严重违背科研诚信要求行为实行终身追究；对严重违背科研诚信要求的责任者，实行“一票否决”。

“我们要充分尊重与信任科研人员，这种信任和责任是一致的，信任越大，责任也越大。”中科院科技战略咨询研究院研究员肖尤丹告诉记者，当前亟待健全科研诚信体系建设，严惩学术不端行为，科

研管理部门、行业协会、研究院所和科研人员都要履职尽责，共同建设良好的学风、作风。

专家建议，科研人员所在单位应切实履行主体责任。在国家层面，应建立完善调查学术不端行为的规章制度。

## 新华社评论员：用法治推动更高水平对外开放

法治是最好的营商环境，开放是发展的必由之路。十三届全国人大二次会议15日表决通过了《中华人民共和国外商投资法》，国家主席习近平签署第26号主席令予以公布，新华社20日受权全文播发这部法律。这是一部新时代推动高水平对外开放的基础性法律，意义重大、影响深远。

制定外商投资法，是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央进一步扩大对外开放、推动形成全面开放新格局战略部署的重要举措，充分彰显了新时代中国将改革开放进行到底的坚定决心，为推动经济高质量发展注入强大法治力量。

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”外商投资法立法过程贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，深入调查研究，广泛听取各方面意见，积极回应各方关切，反复修改完善，最大限度地反映了包括外国投资者在内的社会各界的意愿。以良法促进改革发展，这次立法过程是新时代社会主义民主法治建设的一次生动实践，体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

社会主义市场经济本质上是法治经济。积极吸引和利用外商投资，离不开健全的法保障。改革开放以来，在实践中形成的以“外资三法”（中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法）为基础的外商投资法律体系，发挥了重要作用。“法与时转则治”，在新的形势下，“外资三法”已难以适应新时代改革开放实践的需要，迫切

需要在总结经验的基础上，制定一部新的外商投资基础性法律。制定外商投资法，是外商投资法律制度与时俱进、完善发展的客观要求，是促进社会主义市场经济健康发展、实现经济高质量发展的必然要求。

外商投资法是一部外商投资的促进法、保护法。它突出了积极扩大对外开放、促进外商投资的主基调，确立外商投资准入、促进、保护、管理等方面的基本制度框架和规则，建立起新时代我国外商投资法律制度的“四梁八柱”。这部法律坚持内外资企业一视同仁、平等对待，坚持中国特色和国际规则相衔接，坚持把保护外商投资合法权益放在重要位置，着力创新外商投资管理体制，将进一步提高我国投资环境的开放度、透明度和可预期性，让外商吃下“定心丸”、增强投资信心，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法律保障。

不拒众流，方为江海。党的十八大以来，我国不断拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放。外商投资法的制定，顺应经济全球化的发展大势，彰显了新时代中国坚定实行高水平投资自由化便利化政策的决心和信心，传递出中国开放的大门只会越开越大的鲜明信号。以开放促改革、以开放促发展、以合作谋共赢，稳步迈向高质量发展的中国，必将给世界带来更多机遇和红利，为不确定的世界注入更多确定性。

## 新华社评论员：新时代的春天充满希望——读懂习近平总书记的“两会时间”

新时代的春风，拂过生机勃勃的神州大地，在亿万追梦人心中燃起新的希望。

今年两会期间，习近平总书记参加6个团组的审议讨论，同代表委员们深入交流、共商国是。人民心声，声声入耳；家事国事，事事关心。习近平总书记的“两会时间”里，跳动着新时代中国改革开放的强劲脉搏，奔腾着中华民族砥砺奋进的信心与力量。

### （一）

“脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心”。在甘肃代表团参加审议时，习近平总书记的一番话鼓舞人心。此时此刻，中国的反贫困斗争正是最吃劲的时候。身在人民大会堂，总书记依然牵挂着千里之外的“三区三州”、大别山区、太行山区、黄河滩区……

如何攻克“贫中之贫、困中之困”？习近平总书记提出了咬定目标不放松、整治问题不手软、落实责任不松劲、转变作风不懈怠等明确要求，发出了“不获全胜、决不收兵”的进军号令，为打好脱贫攻坚战注入了强大信心和力量。一位人大代表对此深有感慨：总书记是铁了心要把这个事干好。

坚定信心，是习近平总书记“两会时间”的重要关键词。把握大势、着眼长远，总书记不断点亮人们心中的希望之光——展望乡村振兴的广阔前景，提出“现代农村是一片大有可为的土地、希望的田

野”；推动高质量发展，强调营造有利于创新创业创造的良好发展环境，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，让广大市场主体和创新主体吃下“定心丸”、安心谋发展……

作为“中国号”巨轮的领航者，习近平总书记深知信心的重要性。面对风险挑战，他指出“越是在困难的时候，越要坚定信心”；在庆祝改革开放40周年大会上，更是强调：信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。对于正在爬坡过坎、奋力登攀的中国来说，信心比黄金更宝贵。在前进的征程中，两会是重要的“信心加油站”。从习近平总书记两会一系列重要讲话中，我们可以读懂“中国信心从哪里来”——来自迈向高质量发展的良好势头，来自深化改革、扩大开放的扎实举措，来自近14亿人民为梦想团结奋斗的磅礴力量。

信心就是预期，信心就是希望，信心就是力量。当“减税降费”让企业轻装上阵，当“简除烦苛”让科研人员聚精会神搞创新，当民生“大礼包”给千家万户带来“春消息”，当“中国开放的大门越开越大”让外商看到了新机遇，“为中国投上信心一票”就是一种不可撼动的共识。

## （二）

“到你们嘎查路怎么走啊？”在内蒙古代表团参加审议时，习近平总书记笑着向人大代表吴云波“问路”。

总书记关心的“路”，既是交通之路，更是发展之路。小到一个村的脱贫致富，大到一个国家的建设发展，都要走对路。



在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，唯有坚定不移走绿色发展之路，才能实现“关键一跃”，开创人与自然和谐共生的新境界。这也正是习近平总书记一直重视生态文明建设、大力提倡绿色发展的原因所在。

走好这条发展新路，需要探索，更需要定力。习近平总书记强调，要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不口子。尤其是，不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目的念头，打牺牲环境的主意。咬定青山不放松，咬紧牙关过难关，这是一种坚如磐石的战略定力。

保持定力，是处变不惊的从容，折射出“政贵有恒”的执政理念。抓生态文明建设是这样，搞改革开放也是这样。在河南代表团参加审议时，习近平总书记一句风趣的“‘馒头办’没有了吧”，引发大家思考。

一个“馒头办”，一头连着百姓饭碗，一头连着改革的大命题。中国发展到今天这样的地步，粮食安全这根弦始终不能松，改革开放的步伐更是一刻不能停。今年两会上，“改革开放”继续成为习近平总书记参加审议讨论时的高频词——“推进农业供给侧结构性改革”“用好深化改革这个法宝”“向改革开放要动力”“建设开放型经济新体制”……

不惧艰难险阻，哪怕惊涛骇浪，新时代中国将坚定“四个自信”，坚定不移深化改革开放，集中精力办好自己的事情，这就是中国共产党人执政兴国的战略定力。

### （三）

“是水冲厕还是旱厕？是集中化粪池还是一户一个化粪池？”在内蒙古代表团，习近平总书记关心村民家里厕所改造这样的“小事”。

每年两会上，对老百姓的事情，习近平总书记总是看得重、问得细、记得牢。湘西十八洞村大龄男青年的“脱单”问题、大凉山的“悬崖村”、青海农牧民的“保健室”……今年两会，他关注脱贫攻坚、生态环境治理、农产品安全、农村关爱服务体系等民生问题，要求文艺创作和学术创新用心用情用力抒写人民、把学问写进群众心坎里，桩桩件件，念的还是群众冷暖、人民需求。

关切民生“小事”，映照一以贯之的为民情怀。不管走到哪里，也无无论什么时候，习近平总书记总是想着老百姓的操心事、烦心事，总是惦念着父老乡亲的所思所盼，他曾深情地说：“我是人民的勤务员。”

这是一种饮水思源的深情。“共和国是红色的”，不管取得多么辉煌的成就，都不能忘了老区苏区人民，不能忘了人民是国之根基、是执政的最大底气。

这是一种不忘初心的担当。党员干部把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，甘过“紧日子”，换来百姓的“好日子”，就是对全心全意为人民服务这一根本宗旨的最好诠释。

以人民为中心，新时代的改革发展让亿万人民心里感到温暖而踏实。

#### （四）

“实实在在、心无旁骛做实业，这是本分。”在福建代表团参加审议时，习近平总书记的一番话，引发企业界广泛共鸣。

做实业，贵在实打实；做各方面工作，靠的也是真抓实干。今年两会上，习近平总书记多次提到克服形式主义、官僚主义的问题，强调脱贫攻坚决不能搞急功近利、虚假政绩的东西，为人民谋幸福的实践过程要“一步一个脚印，一棒接着一棒往前走”，落实军队建设发展“十三五”规划要“扭住不放，务期必成”。突出一个“实”字，彰显了习近平总书记求真务实、真抓实干的鲜明品格。

实干者要有实干者的精气神。习近平总书记指出，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。这是共产党人弥足珍贵的传家宝，也是全社会的精神财富。在物质条件越来越好、生活不断改善的今天，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，就是清除虚浮之气、鼓励务实之举，就是摒弃奢靡之风、激发进取之志。

近日，中办发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”，切实为基层减负，基层干部纷纷称之为“及时雨”。让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，聚神聚力干实事，就是对实干者的鼎力支持、对实干精神的有力弘扬。

新时代，属于每一个奋斗者。让干事创业有干劲、有奔头，一切美好的东西都能够创造出来。

#### （五）

春天，意味着万物生长，意味着新的希望。远见者看到希望，奋进者选择希望，追梦者拥抱希望。习近平总书记的“两会时间”，开启了希望之门，召唤着我们为梦想奋斗，一起奔向新的远方。

春天已经到来，希望正在每一个人心中生长……

## 人民日报社论：同心同向创造新的更大奇迹——热烈祝贺十三届全国人大二次会议胜利闭幕

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”。

3月15日，十三届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺，对依法履职尽责的代表们致以崇高敬意！

这次会议是在全面建成小康社会关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业、各方面工作取得的成绩。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告。代表们一致认为，政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，体现了党中央关于今年工作的总体部署和要求，是一份求真务实、鼓舞士气、改革创新的好报告。大会审议通过了外商投资法，这是我国外商投资领域的基础性法律，充分彰显了新时代我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的决心和信心。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来依法履职、稳中求进，做了卓有成效的工作，实现了良好开局。大会的成功，为推动党和国家事业发展凝聚了广泛共识、明确了工作任务。

“江山留胜迹，我辈复登临。”今年是中华人民共和国成立70周年。70年来，我们党团结带领人民披荆斩棘、风雨兼程，创造了举世瞩目的中国奇迹。面向未来，更光荣的使命等待我们去担当，更伟大的奇迹等待我们去创造。在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上，我们正处在一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在这样的时候，越需要我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，万众一心，团结奋斗，战胜前进道路上的种种风险挑战，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

人民是共和国的坚实根基，人民是我们党执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，踏平坎坷成大道，让不可能成为了可能，书写了国家和民族发展的壮丽史诗。正如习近平总书记所强调的：“一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。”新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，都必须紧紧依靠人民。始终坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，倾听人民呼声，汇集人民智慧，回应人民期待，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，我们就能汇聚和激发近14亿人民的磅礴力量，把前无古人的伟大事业推向前进。

历史告诉我们，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。实践充分证明，作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，

人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新征程上，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更加充分地发挥好人民代表大会制度的优势和特点，我们就能不断增强党和国家活力、调动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成现实。

山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，同心同德、同行同向，攻坚克难、砥砺奋进，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

## 经济日报：三个报告一起看 撸起袖子加油干

### 政府工作报告与计划报告：

#### 路线图与施工图互相呼应

3月5日，国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人民代表大会第二次会议报告政府工作。同一天，国家发展和改革委员会受国务院委托，提请大会审议《关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》（简称计划报告）。

“政府工作报告主要是总结回顾2018年度国家经济社会发展各项工作任务完成情况，明确2019年经济社会发展总体要求和政策取向，并对2019年的工作任务作出了安排和部署。”全国人大代表，福建省三钢集团党委书记、董事长黎立璋说。

在回顾2018年工作时，政府工作报告从经济运行保持在合理区间、经济结构不断优化、发展新动能快速成长、改革开放取得新突破、三大攻坚战开局良好、人民生活持续改善6个方面总结了2018年的工作成绩。政府工作报告对成绩的总结十分简洁明了，而且主要用数据说话，既一目了然，又催人奋进。那么，计划报告与政府工作报告有何关系呢？

“计划报告是对政府工作报告各项工作部署、目标任务的再细化、再深化，信息量大、干货多。在计划报告中，每一项数据都体现了实事求是、求真务实，每一项举措都明确具体、切实可行，指导性、



针对性、操作性都很强。”全国人大代表、福建省宁德市委书记郭锡文说。

在全国人大代表、中国水利水电科学研究院副总工程师郭军看来，计划报告无论是对 2018 年的工作总结，还是对 2019 年的具体工作安排，都与政府工作报告关系密切。

通过政府工作报告可以了解到，2018 年按照十三届全国人大一次会议各项决议的要求，政府完成了全年经济社会发展的主要目标任务，决胜全面建成小康社会取得了新的重大进展。

计划报告对主要目标任务完成情况作了更加具体的阐述。郭军代表说，在计划报告附表中的 65 项指标，是“十三五”规划中用来衡量我国经济和社会发展总体进展及发展质量的重要指标，既反映了政府工作任务的部署、政策的实施、完成的质量，也反映出财政投资的产出效益。

“政府工作报告与计划报告是互相呼应的。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说，总的来看，政府工作报告的叙述更加宏观，对经济社会工作发展目标任务完成情况的总结更简洁，是下一阶段工作任务的“路线图”，部署工作任务更强调问题导向、大处着眼。计划报告则是对政府工作报告的解释与补充，也是实现政府工作报告所提目标任务的具体“施工图”。

黄茂兴代表解释说，在部署 2019 年工作时，政府工作报告提出了经济社会发展的目标任务。计划报告则要对目标任务作出分解，并详尽说明相关设定目标是如何考虑的。

例如，政府工作报告提出，2019年国内生产总值的预期增速为6.0%至6.5%。设定这一目标是如何考虑的？政府工作报告只提到：

“体现了推动高质量发展的要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。”计划报告则进一步从4个方面作了解释。一是充分考虑经济运行中的不确定不稳定因素，同时考虑经济增速的季节波动；二是保持合理的增速，可以更好地满足新增就业需要，为推动高质量发展、深化供给侧结构性改革和打好三大攻坚战提供必要的宏观环境；三是与我国经济增长潜力相符合；四是比较符合国内外预期。

在部署2019年工作任务时，政府工作报告重点介绍了10个方面的任务。但计划报告明确，“深入落实中央经济工作会议精神和政府工作报告部署要求，着力做好8个方面工作”，而且，这8个方面工作与政府工作报告的10个方面任务并非一一对应。

“政府工作报告提到的工作任务和安排，有一些在预算报告中作了详细部署，因此在计划报告中没有进一步阐释。”黄茂兴代表说，从另一个角度看，政府工作报告确定了全年经济社会发展的“路线图”，计划报告则是更为具体的“施工图”，需要对政府工作报告提到的工作任务作出更细致、更具体的安排。

例如，政府工作报告和计划报告都对“促进形成强大国内市场”作了部署。其中，政府工作报告主要围绕推动消费稳定增长和合理扩大有效投资展开，但计划报告则从供给与需求、投资与消费的角度展开，强调要通过改造提升传统产业、培育新兴产业来提升供给质量和

水平，也进一步明确了积极培育消费惠民新增长点的工作安排，部署了聚焦关键领域促进有效投资的具体安排，并强调了引导和稳定市场预期的工作任务。

代表们表示，总的来看，无论是政府工作报告还是计划报告，通篇都贯穿着习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，突出体现了服务高质量发展、遵从高质量发展的战略要求，突出体现了求实为民的工作作风，也突出体现了安排经济社会发展目标任务的科学性、指导性和预期性。（记者 林火灿）

### **政府工作报告与预算报告：**

“国家账本”有效落实重大部署

受国务院委托，财政部3月5日提请十三届全国人大二次会议审查《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》（简称预算报告）。

预算报告回顾了2018年中央和地方预算执行情况，并公布了2019年我国财政政策和收支计划。

“2018年预算执行和2019年预算安排，均对标对表党中央重大决策部署，紧紧围绕落实中央经济工作会议精神，把讲政治充分体现到预算收支安排上，充分体现到财政政策制定上。”全国人大代表，广东省财政厅党组书记、厅长戴运龙表示。

财政是国家治理的基础和重要支柱，预算报告全面反映国家重点工作，落实政府工作报告提出的重点任务。政府工作报告在“2018年工作回顾”中，从8个方面回顾了过去一年的工作，包括创新和完

善宏观调控、扎实打好三大攻坚战、深化供给侧结构性改革，等等。预算报告从财政收支的角度，阐述2018年预算执行情况，报告如何通过预算执行推进国家各方面重要工作。

2019年经济社会发展总体要求和政策取向，以及重点工作是什么，各项工作又将如何推进？政府工作报告提出，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。同时，政府工作报告还明确要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作，包括继续创新和完善宏观调控、坚持创新引领发展、促进形成强大国内市场、扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴、更好保障和改善民生，等等。

这些内容也在预算报告中得到了体现和细化。预算报告充分体现了贯彻落实党中央重大决策部署的有关情况，在2018年预算执行和2019年预算安排均对标对表党中央国务院重大决策部署，紧紧围绕落实中央经济工作会议精神，重点报告积极财政政策的内涵、实施减税降费、深化供给侧结构性改革、支持打好三大攻坚战、推动制造业高质量发展、促进区域协调发展、保障和改善民生等方面的情况。

预算报告对政府工作报告的有关内容进一步细化、落实。最直接的是对政府工作报告所提有关预期目标作出细化。比如，根据政府工作报告，今年赤字率拟按2.8%安排。对此，预算报告在一般公共预算中作了具体安排。

“计划报告、预算报告充分体现了党中央的部署和政府工作报告的要求，对政府工作报告细化、实化和具体化。”在人大江苏代表团审查计划报告、预算报告时，全国人大代表、江苏省省长吴政隆表示。

对于政府工作报告中提到的积极财政政策，预算报告进一步明确，2019年积极的财政政策要加力提效，发挥好逆周期调节作用，增强调控的前瞻性、针对性和有效性，推动经济高质量发展。“加力”体现在实施更大规模的减税降费和加大支出力度，“提效”体现在提高财政资金配置效率和使用效益。

推进重点领域工作，需要有“真金白银”的投入。从预算报告“2019年主要收支政策”中，可以看出对政府工作报告中重点工作的投入、支持力度。比如，大力支持脱贫攻坚，中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。积极支持污染防治，中央财政大气污染防治资金安排250亿元，水污染防治方面的资金安排300亿元，土壤污染防治资金安排50亿元。

政府工作报告提出，加快建设制造强国。这项部署在预算报告中得到了充分体现，也就是以制造业为重点实质性降低增值税税率，将制造业适用的税率由16%降至13%，逐步建立期末留抵退税制度，有效降低企业成本负担；将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。

“计划报告和预算报告是对政府工作报告的进一步细化，对推动制造业高质量发展作了重点部署。”全国人大代表、江苏省工信厅厅长谢志成说，建议国家尽快出台构建以企业为主体的创新体系指导意见，一视同仁支持民营企业承担国家重大工程，认真落实减税降费政策，真正释放政策利好，激发企业活力。

加强保障和改善民生，历来受到百姓高度关注，预算报告细化了政府工作报告提出的各项民生工作。比如，政府工作报告提出，就业优先政策要全面发力。预算报告明确，积极促进就业创业，中央财政就业补助资金安排 538.78 亿元，增长 14.9%，再通过调整失业保险基金等支出结构，大力促进就业创业。

政府工作报告提出，发展更加公平更有质量的教育。预算报告明确，支持优先发展教育事业，中央财政支持学前教育发展资金安排 168.5 亿元，增长 13.1%，促进公办民办并举扩大普惠性学前教育资源。

政府工作报告提出，完善社会保障制度和政策，继续提高退休人员基本养老金。预算报告明确，提高养老保障水平，从 2019 年 1 月 1 日起，按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

政府工作报告提出，继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。预算报告明确，加强基本住房保障，中央财政城镇保障性安居工程专项资金安排 1433 亿元，增长 12.4%，支持城镇公租房建设和老旧小区改造，开展住房租赁市场发展试点。

.....

这些数字看似单调，实际上与百姓生活息息相关。预算报告中 2019 年财政收支安排，具体落实了政府工作报告提出的重点工作任务，百姓可以提前感受到今年国家推进民生的“温度”。

此外，预算报告还布置了一系列重点工作，包括树立过紧日子的思想，严格控制一般性支出；深化财税体制改革，加快建立现代财政制度；开大地方规范举债前门，严堵违法违规举债后门，等等。这些都体现出政府工作报告的要求和部署。

预算报告的专业性较强，如何做到易读、易懂十分重要。“今年预算报告编制也有很多新变化。比如，报账更加全面，4本预算全部按中央、地方和全国3个层面报账；报告内容更丰富，报告正文内容的图示数量是去年的2倍，增加了名词解释、政府预算解读读本等，增强了报告的可读性可审性，让‘大账看得懂、细账看得明’。”戴运龙代表说。（记者 曾金华）

## ◆海外声音

### 海外侨界人士热议中国两会：在共建“一带一路”中扮好角色

正在此间举行的全国两会，吸引着众多海外华侨华人的关注。不少侨界人士认为，两会承载了“中国梦”也承载了“侨胞梦”，今年的政府工作报告对中国未来发展的具体部署，进一步激发了侨胞同圆共享“中国梦”的信心和力量。

#### 扮好“一带一路”建设中角色

对于中国的发展建设，海外华侨华人不只是见证者，更是积极活跃的参与者。多位侨胞认为，今年政府工作报告让他们看到更多参与中国发展建设的机会；对报告中提到要推动共建“一带一路”倡议，侨胞要扮演好角色。

英国中华总商会执行主席杨腾波说，海外华侨华人具有融通中外的天然优势，是“一带一路”建设的合作者、贡献者和推动者。具体而言，华侨华人可着力打造并有效利用各类国际合作平台，最大限度把华商所蕴藏的巨大正能量凝聚起来、发挥出来。

“今年10月，第十五届世界华商大会将在伦敦举行，我们特别设立了‘一带一路’专题论坛”，杨腾波表示，将以此为契机，引导华侨华人和当地人士共同参与到“一带一路”建设中来，为投资、贸易牵线搭桥。

老中经贸促进会会长杨东伦认为，政府工作报告增强了海外华侨华人创业发展的信心和动力。他将积极响应“一带一路”倡议，协调老挝工商总会组织有实力的老挝企业，参加“智博会”“西洽会”，同时计划借“中老旅游年”契机，落实开通重庆一万象直航项目。

#### 关注落实侨务政策

多位海外侨胞对今年的政府工作报告中关于2019年侨务工作的表述给予关注。



澳大利亚川渝科技文化交流委员会主席曾毅说：“政府工作报告向广大侨胞传达了中国对做好今后侨务工作的力度和决心”，特别是在回顾过去一年成绩时，报告专门向海外侨胞表示诚挚感谢，肯定“侨力”的建设性作用，对广大侨胞和归侨侨眷是极大的鼓舞与激励。

来自南非的海外侨胞唐红说，通读政府工作报告，看到了中国对海外华侨的关心和关注，尤其是报告强调要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，这使侨居海外的中华儿女更加自信和坚强。

### 讲好故事搭建友好平台

海外华侨华人在关注中国两会的同时，也在积极思考如何向住在国民众讲好中国故事、两会故事。

德国斯图加特汉语学校校长陈薇说，作为海外华文教育工作者，应该在中外文化沟通中充当好“民间外交官”。政府工作报告是让世界全面了解中国的最好材料，海外华侨华人应该积极通过网络、社交媒体等多种渠道，将其中透露出的信息更好地介绍给住在国民众。

在日本关西华侨华人西南同乡会会长李建华看来，通读政府工作报告，更加有底气为中日双方友好关系搭建民间平台。他将在日本各个领域讲好中国故事、丝路故事、两会故事。

## 海外舆论热议政府工作报告——中国经济增长动力持续强劲

连日来，国际舆论持续关注中国两会，并积极评价李克强总理所作的政府工作报告，认为中国将2019年GDP增长目标设定在6%至6.5%区间，彰显了中国转向高质量发展的决心，未来经济增长动力持续强劲。

### 愈加重视增长质量

欧洲媒体普遍认为，2019年中国GDP增长目标设定在6%至6.5%的区间内，表明中国直面经济下行压力，没有遮遮掩掩，更加注重追求经济增长质量。

意大利《24小时太阳报》报道认为，虽然中国下调了经济增长目标，但并没有失去经济发展的雄心。2019年是中华人民共和国成立70周年，中国政府将“稳经济”作为绝对优先事项。因此，将“中国经济增长节奏转变”解读为“衰退征兆”是非常错误的。中国在科技领域雄心勃勃，相关的经济实力、政治影响力仍然完好无损。

英国《卫报》报道称，6%至6.5%是中国近30年以来制定过的最低经济增长目标。与2016年一样，中国将GDP增长目标设置为一个区间，而不是一个具体数字，这标志着中国已开始着手弱化具体GDP数字的重要性。

西班牙埃菲社称，中国政府对2019年GDP增长速度持谨慎乐观态度，未来中国将更加注重经济增长的质量，依旧是机遇与挑战并存。

### 减税降费释放活力

新加坡《联合早报》刊文称，今年的中国政府工作报告出台了大量减税降费措施，这是多年来“派糖”规模最大的政府工作报告，旨在落实具体措施提振市场和民间信心，促进制造业发展的导向尤其明显。文章指出，政府工作报告亮点之一是宣布大量减税降费措施，以减轻企业与民众的负担。与去年相比，今年政府工作报告列出的目标和任务更具体，也更明确地给民众和企业让利，政策涵盖企业营商、

教育、医疗、养老、交通等诸多领域。文章分析称，制造业企业是本次减税政策最大的受益者之一，减税措施可减轻企业成本负担并增加盈利，长期内可激发企业活力，促使企业更愿意投入研发、增加投资和增加新员工。从宏观层面看，这有益于稳增长，推动中国经济周期趋向平稳，同时促进中国制造业转型升级。

澳大利亚《金融评论》在其网站头条以“中国削减税收，增加贷款以支撑放缓的经济”为题刊文称，中国将削减数十亿美元的税费，增加基础设施投资，并加大对小公司的贷款等刺激措施，以促进经济增长。为此，中国的财政政策将“更加积极”，政府将削减企业税收和社保缴费负担近2万亿元。同时，增值税也将减少，以支持制造业、运输业和建筑业。中国将把制造业的增值税从16%降至13%，运输和建筑行业的增值税从10%降至9%。中国政府还将把城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%。

### **中国经济前景可期**

联合国贸发会议经济事务官员梁国勇表示，对中国经济充满信心。中国经济正在经历重要的转型升级过程，未来增长动力持续强劲。中国政府正在进一步扩大改革开放，这将推动中国经济再上新台阶。对于当前中国经济发展面临的困难，中国政府拥有足够的政策应对工具，有能力让中国经济保持长期平稳发展。

法国经济学家阿列塔表示，从近期中国经济运行各项数据中可以明显看出，中国在经济领域施行的结构性改革正取得良好效果。中国经济发展具有足够的韧性，强大的国内消费市场与新增长动能不断释放，将持续扩大国内需求，创造更多的就业机会，使国内市场保持活跃。作为传统的制造业大国，中国正逐步从“世界加工厂”这一定位转型，不断向高端技术领域，如大数据、人工智能、新能源等“未来世界”发展，并在国际市场中具备了竞争优势。

印尼知名经济学家里扎认为，在全球经济持续动荡和国际贸易格局深度调整的大环境下，中国政府运用有效的财政和货币政策实行宏观调控，使 2018 年经济社会发展取得了不俗成绩。展望 2019 年，中国继续通过消费升级带动经济结构转型，仍有较大的政策空间。

俄罗斯科学院远东所高级研究员阿娜斯塔西娅认为，两会是观察中国发展、理解中国的最好时机。政府工作报告中有关“一带一路”倡议、中国对外政策等内容，将给世界带来更多可能性。

## 专访：中国两会的召开对世界意义重大——访坦桑尼亚革命党书记处书记坡勒坡勒

“中国两会的召开不仅会对中国发展产生巨大影响，对其他国家而言也具有重大意义。”2019年中国两会前夕，坦桑尼亚执政党革命党书记处书记坡勒坡勒在位于达累斯萨拉姆的办公室内对新华社记者说：“希望两会的召开能使中国在巩固发展成果的基础上取得更大成就。”

谈及即将召开的中国两会，坡勒坡勒表示，坦桑尼亚是中国在非洲的重要合作伙伴，期待两会讨论“一带一路”建设发展的新举措，为促进中国与包括坦桑尼亚在内的其他国家合作提供新契机。

“‘一带一路’涵盖基础设施建设、医疗和教育等多个领域，提倡互利共赢，坚持和平发展。这个倡议为各个国家着想，可以说是建设人类命运共同体的一个重要途径。”坡勒坡勒说，“一带一路”倡议是基于合作与友谊的发展模式，坦桑尼亚对此表示欢迎。

坡勒坡勒在接受新华社记者专访时还谈及中国实施改革开放以来所取得的成就。他说，中国成功使7亿多人口摆脱贫困，对全球减贫的贡献率超过70%，这是了不起的成就，“中国在扶贫工作方面的许多经验和方法，值得坦桑尼亚和许多非洲国家借鉴学习”。

坡勒坡勒说，中国在治国理政方面有很多做法值得包括坦桑尼亚在内的非洲国家学习，其中之一就是保持政策的连贯性。“在改善民生和消除贫困这种需要长期投入的问题上，政策的连贯性十分重要。”

他说，坦桑尼亚与中国在发展理念上不谋而合，都是坚持以人民为中心，使得两国友谊可以跨越时间和空间。“在中国共产党的带领下，中国不断实现人民的诉求和愿望，中国今天所取得的成就也正得益于人民的支持。”

“我非常赞同密切联系人民群众这一观点，只有重视维护人民利益的政党才能不断带领国家和人民取得新的成就，实现繁荣富强。”坡勒坡勒说。

## 专访：中国发展将给世界带来红利——访法塔赫中央委员会成员埃什塔耶

巴勒斯坦民族解放运动（法塔赫）中央委员会成员穆罕默德·埃什塔耶日前在接受新华社记者专访时说，今年是新中国成立70周年，相信中国将以全国两会为契机，创造出新的发展成绩。巴勒斯坦和全世界都将分享中国发展带来的红利。

埃什塔耶在位于约旦河西岸城市拉姆安拉的办公室对记者说，经过70年建设，中国已经发展成为世界第二大经济体，在国际体系中的地位非常重要。

埃什塔耶表示，中国一贯支持巴勒斯坦人民正义事业，持续援助巴勒斯坦，在国际社会秉持公正，主张通过谈判化解巴以矛盾。巴方完全认同中方提出解决巴勒斯坦问题的四点主张，认为这一主张经得起时间考验。

埃什塔耶也是位经济学家，在他看来，中国发展取得巨大成就，最重要原因在于党和国家领导层的英明决策，以人为本，始终带领人民走正确发展道路，为人民享有美好富足生活而努力付出。

“不仅在经济领域，中国在高新技术、工业和农业等各方面都取得巨大成功，积累了宝贵经验，这激励并鼓舞了中国人民的老朋友巴勒斯坦人民，我们希望学习中国的成功经验，改善巴勒斯坦民生。”埃什塔耶说。

埃什塔耶表示，中国近年来注重转变经济发展方式，努力优化经济结构，实现高质量发展。相信中国将继续推进改革开放，坚持走可持续发展道路，为世界繁荣与进步作出新贡献。

他说，巴勒斯坦希望与中国进一步发展经贸往来，通过参与“一带一路”建设加强与别国经济、文化等各领域联系交往，实现新发展，

让巴勒斯坦人民逐渐享有稳定的生活，为日后实现民族独立奠定坚实经济基础。

埃什塔耶说：“中国的发展模式以和平发展为基础，中国对于和平与发展的主张深得巴勒斯坦领导层和人民的支持，巴方始终把中方视为值得信赖的好伙伴、好朋友，希望与中方保持紧密联系，实现多方位发展。”

谈到即将召开的中国两会，埃什塔耶说，巴勒斯坦领导层对中国两会非常关注，会通过媒体报道等多渠道了解两会最新报告和决定，“因为当今世界，中国已经成为发展的风向标，中国的决定将对世界产生重要影响”。

“我们预祝今年中国两会取得圆满成功，预祝中国和中国人民在新的历史征程上不断取得新的辉煌成绩，让延续数千年的中华文明持续焕发光彩，让巴勒斯坦和全世界都能分享中国发展带来的红利。”埃什塔耶说。



## ◆原著学习

### 《周恩来选集（上）》摘选：团结广大人民群众一道前进

（一九四九年四月二十二日）

团结广大人民群众一道前进的问题，对党来说，就是党与非党人士合作的问题；对青年团来说，就是团员与非团员合作的问题。换句话说，也就是在广大人民中间，大家彼此怎样合作的问题。这是我们进行革命工作的一个很重要的问题。今天，我们要反对帝国主义和国内反动派，绝不是单靠共产党员、青年团员和干部所能做到的。今天，青年团员才二十万，连党员一共也不过三百万，比起全国人口四万万七千五百万来，这个数目是很小的，还没有达到百分之一。我们要带动全国人民前进，如果不同广大党外团外的人士合作，如何能做好呢！毛泽东同志在党的第七次全国代表大会上讲过，不要骄傲和急躁，要谦虚谨慎；同时，要团结广大的非党人士，要同党外人士合作。这几句话说起来容易，做起来就很难。党也好，团也好，过去都有这样一个不好的传统，就是一听说这个人 是党员，是青年团员，就放心了，什么问题也没有了；一听说是非党员非团员，马上就另眼相看。这样来划一个鸿沟是非常危险的。因为不管是在工人中农民中和学生中，党员和团员总是少数，少数人自己划个小圈子把自己圈起来，用中国的古话来说，就叫“画地为牢”。

有的同志以为党内的同志什么都好，其实并不如此。一个同志一旦入党，那只是他在组织上入了党，思想上还不一定完全入党。就拿我来说，我也是团员出身，后来转为党员的。我虽然有二十七八年的党龄了，还不是犯过许多错误，每次谈起来，总觉得自己对革命有所欠缺，总觉得工作做得不很好，不能满意。党内每个人都有长处，我们应该互相学习。党外人士也有许多长处，我们也应该向人家学习。每个党员都要长期锻炼，经过千锤百炼才能成钢，不是一下子就能成

功的。首先在生活上思想上作风上需要长期的考验。所以，我们入党入团以后，要很好地学习，开展批评与自我批评，这样才能很好地前进。这是对党员团员起码的要求。党外团外的人，因为他们没有进党进团，当然有些事情不知道，比我们差一点，但并不是没有长处。比如在农村中，许多农民比我们勤劳勇敢，比我们有办法；在工厂中的广大工人，比我们能生产，比我们能创造；广大的劳动知识分子、学生，有的在许多方面比我们强。不过他们当中有些人觉悟得慢一点，或者一时还不愿意入党入团，我们要帮助他们，启发他们，把他们当作朋友看待，互相学习。不要因为他们不是党员团员就另眼看待，而一旦入党入团就什么都放心了，这种态度是幼稚的，这个毛病是青年人容易犯的。

我们怎样解决这个问题呢？就是要在观念上，把党外凡是能够争取的、能够和我们合作的人士，当成党内干部一样来看待。我们先划一个最大的圈子，把亿万人民群众团结在一起，共同对付最反动的地主阶级和官僚资产阶级集团，孤立他们，反对他们，打倒他们。人民内部，当然还有不同的阶级和阶层，最跟我们接近的是工人、农民、学生和劳动知识分子，其次是小资产阶级，再次是民族资产阶级、开明士绅及其他爱国分子，我们要分别对待，争取他们，教育他们。共产党青年团要有这样的气概。我们今天是新中国的主人，不能讲起来是无产阶级领导的人民大众的政权，人民民主的国家，可是做起来却是一小圈人，不象个领导者，反倒象个孤立主义者，做的跟说的不一样。青年人一定要非常谦虚，不要骄傲，应该觉得自己差得很，事情还做得很少；同时，我们还要团结所有能够争取的人。这就是说，对自己应该自勉自励，应该严一点，对人家应该宽一点，“严以律己，宽以待人”。当然，这个宽不是没有原则的。我们首先是区别革命和反革命，对反革命不能存在任何幻想。我们这个大圈子，就是要把四万万七千五百万人中最反动的几万、几十万、百把万、几百万划出去。

同时还要看到，这里边有许多人还可以改造，比如地富分子，一旦土地改革以后，经过三五年的教育、改造，他们是可以慢慢地改变的。当然，不是一下子能够做到，但是前途还是有希望的。我们要有步骤地去做，使他们参加生产，逐渐地改造成新人，不是囫囵吞枣，一下子都混进来。但是，我们在精神上要有这样的气概，把他们都改造过来，领导起来。

最近我们同国民党代表团〔440〕谈判。有的同志说，国民党代表团就那么几个人，费这样大的功夫，多麻烦！虽然是几个人，但是他们后边有一群。在他们影响下的军队、政府、党部里边的人以及公教人员，总有几百万，加上这些人家庭里的妻子儿女，就是千把万。对于这些人，他们讲的话比我们讲的影响更大一点。他们有代表性。争取几个头子就影响后边一批，有利于我们渡江，就是渡江以后也会发生作用。所以，对于反动营垒中可能分化出来的人物，要争取他们，教育他们，帮助他们。

这样一想，我们就看得广了，不会把自己划在一个小圈子里边了。用这样的精神去做事情，才能团结更多的人和我们一道走，同时反过来，我们还跟他们学习。我们要知道，有不同的意见的人跟我们来讨论、争论，真理才能愈辩愈明。辩证法就它的希腊字源来说，意思就是进行论战，联共党史上不是也讲了这一件事情吗〔447〕？在历史上，许多哲学家、政治家也喜欢争辩。圣人都喜欢辩论，何况咱们后生小子乎！为了寻求真理，就要有争辩，就不能独断。什么叫独断？就是我说的话就对，人家说的话就不对，那还辩什么呢？你的意见是神圣不可侵犯的，那谁还跟你辩？即使自己有很多对的意见，但是还要听人家的意见，把人家的好意见吸取过来，思想才能更发展，辩证法就讲矛盾的统一，只有通过争辩，才能发现更多的真理。所以，青年人要学习，就要多听各方面的意见，然后加以集中。也有这样一种人，因为东听一句西听一句，把自己弄得惶惶无主，本来开始他还有

主意，这样一听就失掉了主意。我们要听各方面的意见，但是还必须加以思考。一个人生着两个耳朵，能听话；生着两只眼睛，能看东西；生着两个鼻孔，能闻味。听话，能听正面的，也能听反面的；看颜色，能看白的，也能看黑的；闻味，能闻香的，也能闻臭的。所以，人体的机能也是合乎辩证规律的。我们必须听各方面的意见，辨别是非，从青年的时候起，就培养这样的思考力。还有这样的同志，见了党内的人和团内的人不怕，可是怕见生人，就象小姑娘一样。怕什么呢！我们应该去团结他们，教育他们，改造他们。有了这样的精神，在社会上才能团结更多的人一道前进。只有经常接近广大的群众，才能增加自己的勇气。一个人坐在房子里孤陋寡闻，这样不行，应该在千军万马中敢于与人家来往，说服教育人家，向人家学习，团结最广大的人们一道斗争，这样才算有勇气，这种人叫做有大勇。我们青年很需要养成这种作风。