

党委理论学习中心组学习资料汇编

2019年第6期（总第83期）

江苏大学党委宣传部编印

2019年11月

目 录

◆ 高层声音.....	2
中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报.....	2
习近平关于意识形态工作的论述.....	12
◆ 专家解读.....	17
张天平：关于意识形态工作极端重要性的论述.....	17
栾永玉：落实立德树人根本任务.....	26
肖光文：坚定制度自信 实现民族复兴.....	31
孙春兰：推动思想政治理论课改革创新 落实高校立德树人根本任务.....	43
◆ 报刊选摘.....	45
新华社：释放“中国之治”最强信号——解析党的十九届四中全会公报关键词.....	45
人民日报：四中全会《决定》诞生背后，这些细节值得注意.....	51
中国纪检监察报：学习领会四中全会精神：坚持和完善党和国家监督体系.....	55
人民日报：推动新时代思政课守正创新.....	60

◆ 高层声音

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报

(2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于2019年10月28日至31日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中

全会精神，准确把握国内国际两个大局，着力抓好发展和安全两件大事，加强战略谋划，增强战略定力，坚持稳中求进工作总基调，继续统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，庆祝中华人民共和国成立70周年系列活动极大振奋和凝聚了党心军心民心，庆祝改革开放40周年系列活动增强了将改革进行到底的信心，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显，深化党和国家机构改革各项工作胜利完成，改革开放全面深化，经济社会保持健康稳定发展，坚决打好三大攻坚战和应对各种风险挑战工作有力有效，国防和军队现代化深入推进，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。

全会提出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

全会认为，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会

主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同

富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

全会强调，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方

面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主

义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面推进依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要健全保证宪法全面实施的体制机制,完善立法体制机制,健全社会公平正义法治保障制度,加强对法律实施的监督。

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督,创新行政方式,提高行政效能,建设人民满意的服务型政府。要完善国家行政体制,优化政府职责体系,优化政府组织结构,健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。

全会提出,坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展。公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,全面贯彻新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,加快建设现代化经济体系。要毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持按劳分配为主体、多

种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永

葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有

效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

习近平关于意识形态工作的论述

习近平总书记对意识形态工作高度重视，党的十八大以来，习近平总书记就抓好意识形态工作作出了一系列重要论述。

意识形态工作极端重要

经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。

——2013年8月19日，习近平在全国宣传思想工作会议上的讲话。

做好党的新闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关全党全国各族人民凝聚力和向心力，事关党和国家前途命运。

——2016年2月19日，习近平在党的新闻舆论工作座谈会上的讲话。

巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位

宣传思想工作就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。党员、干部要坚定马克思主义、共产主义信仰，脚踏实地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力，扎扎实实做好每一项工作，取得“接力赛”中我们这一棒的优异成绩。

——2013年8月19日，习近平在全国宣传思想工作会议上的讲话。

坚持党性和人民性相统一

党性和人民性从来都是一致的、统一的。要树立以人民为中心的工作导向，把服务群众同教育引导群众结合起来，把满足需求同提高素养结合起来，多宣传报道人民群众的伟大奋斗和火热生活，多宣传

报道人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹，丰富人民精神世界，增强人民精神力量，满足人民精神需求。

——2013年8月19日，习近平在全国宣传思想工作会议上的讲话。

党的新闻舆论工作坚持党性原则，最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党。党的新闻舆论媒体的所有工作，都要体现党的意志、反映党的主张，维护党中央权威、维护党的团结，做到爱党、护党、为党；都要增强看齐意识，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；都要坚持党和人民性相统一，把党的理论和路线方针政策变成人民群众的自觉行动，及时把人民群众创造的经验 and 面临的实际情况反映出来，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。

——2016年2月19日，习近平在党的新闻舆论工作座谈会上的讲话。

大力弘扬和践行社会主义核心价值观

一个民族的文明进步，一个国家的发展壮大，需要一代又一代人接力努力，需要很多力量来推动，核心价值观是其中最持久最深沉的力量。

——2014年5月30日，习近平在北京市海淀区民族小学主持召开座

谈会时发表重要讲话。

我们要在全社会大力弘扬和践行社会主义核心价值观，使之像空气一样无处不在、无时不有，成为全体人民的共同价值追求，成为我们生而为中国人的精神支柱，成为百姓日用而不觉的行为准则。要号召全社会行动起来，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、

制度保障等，使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求、外化为人们的自觉行动。

——2014年10月15日，习近平在文艺工作座谈会上的讲话。

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主

宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责，胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是宣传思想工作必须遵循的重要方针。

——2013年8月19日，习近平在全国宣传思想工作会议上的讲话。

新闻舆论工作各个方面、各个环节都要坚持正确舆论导向。各级党报党刊、电台电视台要讲导向，都市类报刊、新媒体也要讲导向；新闻报道要讲导向，副刊、专题节目、广告宣传也要讲导向；时政新闻要讲导向，娱乐类、社会类新闻也要讲导向；国内新闻报道要讲导向，国际新闻报道也要讲导向。

——2016年2月19日，习近平在党的新闻舆论工作座谈会上的讲话。

营造风清气正的网络空间

做好网上舆论工作是一项长期任务，要创新改进网上宣传，运用网络传播规律，弘扬主旋律，激发正能量，大力培育和践行社会主义核心价值观，把握好网上舆论引导的时、度、效，使网络空间晴朗起来。

——2014年2月27日，习近平在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上的讲话。

网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好，符合人们利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人们利益。谁都不愿生活在一个充斥着虚假、诈骗、攻击、谩骂、恐怖、色情、暴力的空间。互联网不是法外之地。

——2016年4月19日，习近平在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话。

增强文化自信

一个国家综合实力最核心的还是文化软实力，这事关精气神的凝聚，我们要坚定理论自信、道路自信、制度自信，最根本的还要加一个文化自信。

——2014年3月7日，习近平来到参加十二届全国人大二次会议的贵州代表团并发表重要讲话。

文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。

——2016年7月1日，习近平在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话。

牢牢把握高校意识形态工作领导权

办好中国特色社会主义大学，要坚持立德树人，把培育和践行社会主义核心价值观融入教书育人全过程；强化思想引领，牢牢把握高校意识形态工作领导权；坚持和完善党委领导下的校长负责制，不断

改革和完善高校体制机制；全面推进党的建设各项工作，有效发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用。

——2014年12月28日至29日，习近平主持召开第23次全国高等学校党的建设工作会议并发表重要讲话。

◆专家解读

张天平：关于意识形态工作极端重要性的论述

我们党现在有 8500 多万名党员，420 多万个基层党组织，每名党员，每个基层党组织都应成为大宣传格局的一个环节，凝聚起推进宣传思想工作的强大合力，党的群众基础就会更加巩固，党的执政基础就会更加牢固。

习近平总书记在去年 8 月 19 日召开的全国宣传思想工作会议上作了重要讲话，他指出，经济建设是党的中心，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。他强调，宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责，胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。

凝聚在共同理想的旗帜下

中心工作与意识形态工作要两手抓。我国始终坚持以经济建设为中心，但在推进经济大力发展的同时，绝不能忽视意识形态对于经济建设的反作用。

忽视意识形态领域的建设，只关注经济效益，不利于市场经济活动的有序展开，不利于稳定市场秩序的确立，不利于良好市场环境的构建，极易导致唯利是图、拜金主义风气的盛行。一些人为了一己私利，牟取暴利，不惜以破坏市场秩序、法律法规为代价，不惜以损害人民利益为筹码，只会激化社会矛盾，阻碍社会的良性运转。一些地方政府为了拉动地方经济发展，不惜大兴土木，盲目招商引资，违背

可持续发展原则，只重视经济一项指标，以为经济就是全部，缺乏科学的规划和指导，结果让城市千疮百孔，丧失发展后劲。

忽视意识形态领域的建设，不利于社会主义核心价值观的培育和实践。在思想日趋多元的今天，不同社会思潮勃然而兴，其中必定良莠不齐，先进的思想我们可以加以吸收利用，但也有一些思想是我们必须谨慎对待的。十八大上，党中央明确了“不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路”，就是强调坚持社会主义制度不动摇，坚持马克思主义科学指导思想不动摇，既不能向封闭僵化的、已被实践证明是错误的旧思想妥协，更不能受别有用心、具有颠覆企图的思想的诱惑。只有通过加强思想文化建设和精神文明建设，才能让民众对不同思潮具备更深的理解和辨别能力，才能保证国家和社会的良性运转。

宣传思想工作的根本任务。在我国社会深刻变革和对外开放不断扩大的条件下，宣传思想工作发生了很大变化，但其根本任务没有变，也不能变。根本任务是什么？就是习近平总书记强调的：必须“巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础”。

中国共产党带领全国人民取得如此辉煌的成就，是依赖于对马克思主义的充分理解的；不是将马克思主义僵化在书本上、文献中，而是创造性地同中国实际相结合，并指导实践。从毛泽东提出以农村包围城市、建立农村革命根据地等正确战略构想，到十一届三中全会开展真理标准问题大讨论，进行改革开放，都是中国共产党在对马克思

主义深刻理解基础上的灵活运用，都是对马克思主义内涵的深入把握和正确应用。

照本宣科不是马克思主义，会说几句“一分为二看问题”、“发展地看问题”不是真懂马克思主义，没有意识到马克思主义中国化是马克思主义在中国发展的必然趋势和必然选择，没有领会马克思主义对人全面自由发展的极大关切都只是对马克思主义的片面理解。

党性和人民性是统一的。习近平总书记强调，“党性和人民性从来都是一致的、统一的”。中国共产党领导人民取得国家独立和民族解放，并在社会发展的各个领域都取得了辉煌的成就，其根本原因在于中国共产党始终坚持为人民服务，以人民利益为重，因此人民群众才能始终团结在党中央周围，同心同德，齐心协力。

马克思主义在理论上始终强调人的自由全面发展，保障人民自由劳动创造财富的权利，批判异化劳动对人的剥削和压迫。这样的理论因其始终坚持人民角度而受到人民群众的欢迎和支持。

共产党在领导人民革命和建设，始终坚持以马克思主义为指导思想，把人民群众的利益放在首位，不断巩固人民对共产党和马克思主义的信任，这为马克思主义在中国的传播奠定了重要的群众基础和思想准备，为马克思主义大众化创造了可能性。从在革命战争年代争取广大工人、农民的利益，到建设时期以人民利益为导向建设起国家政体，形成并完善人民代表大会制度等，证明了中国共产党的不同时期都重视同人民群众的血脉联系。

党性和人民性的关系，本来有着明确答案。但在一些人眼中，却变得模糊。比如，有人问“你是替党讲话，还是替老百姓讲话”、“你是站在党的一边，还是站在群众一边”；有人说人民群众人数超过党员，所以人民性大于党性。以上说法把党性和人民性割裂开来、对立起来，这在理论上是错误的，在实践中是有害的。

传播正能量，创造新形式

弘扬主旋律。习近平总书记强调，要“坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主”，“弘扬主旋律，传播正能量”。这明确了宣传思想工作必须遵循的重要方针，突出了不可偏离的工作重点，是做好新形势下宣传思想工作的实践指南。

积极树立先进典型，宣传优秀事迹，促成良好社会风尚的形成，既丰富人民的精神世界，又能增强人民的精神力量，从而激发强大的团结奋进的积极力量，从而激励人民建设社会主义的热情，是推动社会前进所必须坚持的根本方法。

坚持正面宣传为主，关键是要提高质量和水平。光是做做样子、满足于完成任务，这样的正面宣传毫无意义，群众也不会买账。做好新形势下的正面宣传，需要下一番苦功夫、真功夫，掌握传播规律、懂得宣传艺术、满足群众需求。

当然，在意识形态宣传过程中，既要坚持弘扬主旋律，传播正能量，我们也不能“只报喜，不报忧”，也要有“自曝家丑”的勇气。但只有明确两者的主次，才能保证意识形态推进工作的顺利进行。

创新形式。习近平总书记指出，“宣传工作要高质量和水平，把握好时、度、效，增强吸引力和感染力”。这就要求我们，意识形态宣传形式需要同时代发展紧密结合，突出时代特点，要创造性地调整宣传策略。

意识形态宣传需要进行全民的推广学习，但学习马克思主义不能束缚在书本、教材的学习上，尤其是在信息获取手段日趋多元、信息内容多样化的今天，如何能够增强马克思主义宣传的吸引力是需要亟待解决的课题。需要在宣传形式上进行不断创新，既要避免过度宣传，也要更具现实性，同当前热点紧密结合。在宣传中提升质量、水平，让人民能够更清晰、更便捷、更全面地领会中央精神，并且做到“润物细无声”。

现在，尤其需要重视的是网络宣传。网络信息传播具有快捷性、时效性、巨量性、互动性、开放性、选择性等诸多特征，网络让民众对于信息的掌握更为便捷，也更容易吐露自己的心声。但同时也带来诸多挑战，这对党在意识形态这种新舆论场上的引导工作提出了新的课题。如何利用互联网有效合理地表达民众的呼声，积极倡导网络上的正能量；如何打击网络上的谣言，规避不利于社会发展的不和谐音符都需要进行深入思考和研究。

坚持底线思维。推进意识形态宣传工作，需要在处理具体问题上秉持原则，需要始终坚守底线，决不能在意识形态领域出现动摇。习近平总书记强调，“在事关大是大非和政治原则问题上，必须增强主

动性、掌握主动权、打好主动仗，帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。”

现在，一些别有用心的人对我国的意识形态进行攻击，企图从思想上对民众的认识进行颠覆，模糊甚至批判马克思主义的科学性，动摇人民建设社会主义的决心和斗志，为中国的持续发展造成阻碍。针对这样对意识形态进行攻击的错误思潮，如果不能迎头痛击，在理论上和实践上不给以主动积极回应，就很容易模糊人民的是非观。如果不能把人民的理想统一到社会主义旗帜下，姑息纵容别有用心言论，马克思主义的权威性和社会主义道路的正确性就会被质疑。只有主动出击，在意识形态宣传上始终掌握话语权、主动权，才能正确引领人民客观、公允地对不同的言论进行正确的评判。

客观认识当代中国与外部世界。中华优秀传统文化始终是我国最深厚的文化软实力，从传统文化中吸收精神养分，有助于提升我们的民族自豪感和文化归属感。习近平总书记强调，“独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路”。中华优秀传统文化是中国特色社会主义的深厚历史渊源。

马克思主义是在西方文化背景下形成的理论结晶。中国社会主义实践之所以能够顺利推进并获得人民的认可和支持，关键在于同中国的优秀的传统文化进行了有机结合，逐步推进了马克思主义中国化的水平。而且中国优秀的传统文化中蕴含了丰富的精神财富，推广优秀

的传统文化有助于加强社会主义核心价值体系建设，有利于社会主义核心价值观的培育和践行。

习近平总书记指出，“对我国传统文化，对国外的东西，要坚持古为今用、洋为中用，去粗取精，去伪存真，经过科学的扬弃后使之为我所用”。闭目塞听是不利于精神文明建设的，脱离了国际社会，不了解国外的思想水平，不吸收和借鉴国外的先进经验，只会严重阻碍我国的社会主义进程，也不利于对外宣传工作的开展。比如国外环保方面的先进理念就非常值得我们学习借鉴。虽然我们已认识到粗放式发展带来的危害，但是在如何推进可持续发展方面理论仍相对欠缺，并同实践相脱离，只有开放心态，积极学习，并结合我国实际，才能真正在理论和实践上有所突破。

我们在思想文化领域既要坚持引进来，对世界上出现的新事物新情况，对各国出现的新思想新观点新知识，我们要加强宣传报道；也要大胆地走出去，讲好中国故事，传播好中国声音，让世界更了解中国，增进彼此文化层面的交流，创造相互理解、和谐共荣的环境促进共同发展。

全党动手的大宣传格局

思想宣传部门发挥重要作用。党的思想宣传部门是党意识形态宣传工作的主要和直接推动力量。习近平总书记强调，“宣传思想部门承担着十分重要的职责，必须守土有责、守土负责、守土尽责”。

基于思想宣传部门的特殊地位和作用，习近平总书记还强调，“宣传思想部门工作要强起来，首先是领导干部要强起来，班子要强起

来”，只有思想宣传部门充分发挥领头羊作用，思想宣传部门的领导成员发挥积极的带头作用，才能形成有效的宣传体制机制，才能积极发挥先锋模范作用。

中国共产党的意识形态宣传工作在新的历史时期面临着新的挑战，这就要求思想宣传部门不断提升自身素质，确保“打铁还需自身硬”；坚持创新工作思路；从大局着眼，厘清工作思路；从细微入手，真抓实干，改进宣传策略，将国家的意识形态同人民的关注点紧密结合起来，避免将意识形态宣传教条化、形式化。

宣传思想工作须全党动手。习近平总书记强调，“要树立大宣传的工作理念，动员各条战线各个部门一起来做，把宣传思想工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理更加紧密地结合起来”。

做好宣传思想工作，不能只靠宣传部门，各级党委主要负责人要承担起政治责任和领导责任。毛泽东同志曾指出：“掌握思想领导是掌握一切领导的第一位。”看一个领导干部是否成熟、能否担当重任，一个重要方面就是看他重不重视、善不善于抓宣传思想工作。各级党委只有把宣传思想工作放在改革发展全局中统筹指导，树立宣传思想工作的整体思维，牵头抓总、整合资源、形成合力，才能调动各条战线积极参与大宣传工作格局。

各条战线、各个部门都不能做旁观者，应该积极参与到宣传思想工作中来，支持宣传思想战线的工作。胸怀大局，正确看待部门利益；多讲团结，少些各自为政，才能发扬同舟共济、共克时艰的集体主义精神，共同塑造全党动手的大宣传工作格局。

我们党现在有 8500 多万名党员，420 多万个基层党组织，每名党员、每个基层党组织都应成为大宣传格局的一个环节，凝聚起推进宣传思想工作的强大合力，党的群众基础就会更加巩固，党的执政基础就会更加牢固。

栾永玉：落实立德树人根本任务

内容提要：作为塑造青年大学生灵魂的主渠道、主阵地，思政课的首要任务就是加强理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人；青少年处在价值观形成和确立的时期，思政课要强化价值引领；作为实践教育的重要途径，思政课要引导青年大学生走出校门、接触社会、了解国情，学以致用、用以促学，实现知、情、意、行有机统一。

习近平同志在学校思想政治理论课教师座谈会上强调：“思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。”落实立德树人根本任务，就要扎实办好思政课，从理论武装、价值引领、实践养成等方面持续推进思政课守正创新、提质增效，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

坚持理论武装

青年大学生处于世界观、人生观、价值观形成的关键期，对实现人生目标有着强烈渴望。思想活跃、思维敏捷，观念新颖、兴趣广泛，探索未知劲头足、接受新生事物快，主体意识、参与意识强，是他们的特点，也是他们的优点。作为塑造青年大学生灵魂的主渠道、主阵地，思政课的首要任务就是加强理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，为青年大学生成长成才筑牢思想根基。

深化理论研究阐释。理论只有彻底，才能说服人。要把彻底的理论讲透彻，必须深化研究阐释、学懂弄通做实。要加大马克思主义学

院、新型智库建设力度，加强马克思主义理论学科建设，组织力量开展习近平新时代中国特色社会主义思想的研究阐释，围绕重大理论和现实问题进行攻关，为办好思政课打下坚实理论基础。近年来，中南财经政法大学大力加强马克思主义理论学科群建设，引导广大教师积极承担马克思主义理论研究和建设工程重大项目、研究阐释党的十九大精神专项课题，形成了一批理论研究成果。

抓好理论学习教育。理论武装是在人的头脑里搞建设，是塑造灵魂的工程。青年大学生坚持什么样的理想信念，树立什么样的世界观、人生观、价值观，用什么样的立场、观点、方法看待和分析问题，决定其人生发展方向。思政课是事关青年大学生成长成才的重要课程，必须重视理论学习教育。要继续大力推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。遵循不同学段、年龄段大学生的认知规律，把马克思主义基本原理讲透彻，把党史、国史、改革开放史、社会主义发展史讲清楚。采取启发式、案例式、互动式等教学方法抓好理论学习教育，努力提高思政课教学的亲和力与针对性。中南财经政法大学把习近平新时代中国特色社会主义思想融入本科生、研究生教学课程体系，深入推进小班教学、中班研讨、大班讲座，不断增强思政课的吸引力、感染力、影响力。

主动回应学生关切。网络是青年大学生的重要信息源，也是一把“双刃剑”。网络信息纷繁复杂，既有主旋律，也有杂音噪音。思政课要直面杂音噪音的干扰，主动回应青年大学生的问题和困惑，辨明大是大非、真假黑白，让主旋律更响亮、正能量更强劲。要坚持问题

导向，深入研究解答，将问题掰开了、揉碎了，把事实和道理讲清讲透。在思政课教学中，教师要通过调研青年大学生所思所想所行，有针对性地设置教学内容，努力使课堂讲授有的放矢、直抵人心。

强化价值引领

青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，而青年又处在价值观形成和确立的时期，抓好这一时期的价值观养成十分重要，思政课要强化价值引领。

健全课程体系。坚持思政课主体地位，积极发挥其他课程的育人作用，健全课程体系，解决好思政教学与专业教学“两张皮”问题，形成同向同行协同效应。梳理各门专业课程所蕴含的思政元素，将其作为教材讲义必学章节、课堂讲授重要内容和学生考核关键知识。建立健全课程育人评价机制，把课程育人效果作为教学督导和教师绩效考核、晋职晋级的评价内容。

拓展平台载体。思政课要以开放姿态整合一切可以利用的资源，统筹课上课下、线上线下、校内校外，促进学校、社会、家庭之间的协同，形成全员全过程全方位育人格局。推动人人上讲台，鼓励领导干部、教学名师、优秀辅导员、优秀青年大学生走上思政课讲台。做到处处是思政课堂，发挥博物馆、校史馆的育人功能，依托城市社区、农村乡镇、工矿企业、高新科技园等场所建立多种形式的育人基地，在思政课堂、思政教材之外构筑青年大学生成长空间。实现时时有思政教学，把开学第一课、毕业典礼发言等变成宣传党的政策主张、阐释理想信念的重要讲堂；抓住五四青年节、国庆节、国家公祭日等重

大时间节点，开展中国梦、爱国主义等主题教育；制作网络课程、开设网络专栏、创作网络文化产品，让思政课联网上线，随时可听可看可学。

创新方法手段。不断创新话语表达和传播手段，运用青年大学生愿意听、听得懂的语言，通过个性化表达、可视化呈现、智能化推送、互动化传播，把有意义的内容讲得有意思，让思政课教学立体鲜活、可感可亲。中南财经政法大学开展教书育人奖等评选，组织“五四奋斗的青春”分享会、“新时代、新征程、新使命”演讲比赛，让身边人讲述身边事，用身边事教育身边人。

突出实践养成

青年大学生普遍磨砺不足、锻炼不够，有些人在学习和生活中容易产生眼高手低的问题。作为实践教育的重要途径，思政课要把校园小课堂与社会大课堂、理论教学与实践教学、个人小目标与国家大目标结合起来，引导青年大学生走出校门、接触社会、了解国情，学以致用、用以促学，实现知、情、意、行有机统一。

磨砺意志品质。针对一些青年大学生存在的意志薄弱、担当精神不足等问题，思政课要发挥好磨砺意志、淬炼品质的作用，扎实开展军事理论与训练、劳动锻炼、创新创业等实践教学，加强人文关怀和心理疏导，培养青年大学生的耐挫能力和坚强意志，形成自尊自信、理性平和、积极向上的健康心态。中南财经政法大学扎实开展创新创业实践教学，鼓励青年大学生在创新创业实践中锤炼意志品质，在知行合一中主动担当作为。

深化认知认同。针对思政课教学中不同程度存在的理论与实际相脱节问题，思政课教学要根据青年大学生的认知规律和接受特点，发挥其主体性作用，综合运用小组研学、课堂辩论、情景展示、基层调研等实践教学手段，帮助他们实现从感性认识到理性认识的飞跃，深化对重大理论和现实问题的认识，厚植对党、国家、人民的深厚感情。

增长学识才干。针对一些青年大学生存在的动手能力弱、社会经验不足问题，思政课要整合实践资源、拓展实践平台、丰富实践内容、创新实践形式，广泛开展社会调查、生产劳动、志愿服务、科技发明等实践教育教学，引导青年大学生在参与实践活动中增长学识才干、施展个人才华。中南财经政法大学深入开展“青年学子红色筑梦之旅”、社区挂职锻炼等社会实践活动，组织青年大学生开展脱贫调研、乡村振兴策划等活动，引导青年大学生通过实践深化对党的理论和路线方针政策的认识。

肖光文：坚定制度自信 实现民族复兴

天津北方网讯：为了让全市各级党组织和广大党员干部认真学习、深刻领会党的十九届四中全会精神，切实把全会精神落实到行动上、贯彻到工作中，为“中国之治”贡献智慧和力量。津云新媒体与天津市社科联联合推出“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化——谈党的十九届四中全会精神”专家访谈节目。今天，节目邀请南开大学党委宣传部副部长、马克思主义学院副教授肖光文围绕“坚定制度自信 实现民族复兴”为我们解读“全面贯彻落实党的十九届四中全会精神”。

主持人：党的十九届四中全会是在庆祝中华人民共和国成立70周年之际、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。请您谈谈十九届四中全会召开的时代背景和重要意义。

肖光文：党的十九届四中全会在重要的历史交汇点，这个历史交汇点就是第一个一百年奋斗目标即将实现，第二个一百年奋斗目标又要开启，以习近平同志为核心的党中央通过全会专门研究国家制度和国家治理问题，这是党的历史上第一次；同时，全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的体系构成。本次会议是在庆祝新中国成立70周年的重要节点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，是以习

近平同志为核心的党中央从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，充分肯定我们党治理国家取得的历史性成就，为坚定制度自信、实现民族复兴提供了根本遵循、指明了正确方向。

这次会议召开重要意义：当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代发展潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

这次全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，这是首要的意义。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过20年的努力，到建党100周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大、十八大、十九大都对制度建设提出明确要求。现在，我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体

系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

其二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化，这样才能把改革开放推向前进。

其三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。当今世界国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。所以我们说这次会议具有重要意义。

主持人：全会提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年

时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到 2035 年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立 100 周年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。我们应该怎样深层次理解“总目标”？

肖光文：《决定》高度概括了中国国家制度和国家治理体系的显著优势，从党和国家事业发展全局出发，提出“三步走”的总体目标，清晰擘画坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的时间表、路线图，必将有力推动中国特色社会主义建设进程。

总体目标集中体现了党中央对中国特色社会主义建设规律高度科学的把握，体现了党中央对推进中国特色社会主义事业高超的宏观指导驾驭能力。我们可以看到，总目标有三个时间节点：第一个是建党 100 周年，对应着我们全面建成小康社会，我们即将要实现；第二个是 2035 年，对应着我们基本建成社会主义现代化国家；第三个是建国 100 周年时，对应着我们实现社会主义现代化强国的目标。可以看出这个总体目标与中国特色社会主义事业发展的总目标又保持一致，充分体现了我们目标设置的科学性和规律性，适应经济社会发展要求。总体目标分阶段、以现实需求为导向，在推进中国特色社会主义现代化进程的关键节点明确提出了任务要求，具有鲜明的引领和指导价值。总体目标十分明晰，既确定了时间表，又确立了判断标准。

在总体目标的引领下，中国特色社会主义制度必将更加定型和成熟，必将对世界作出更大的贡献。

主持人：全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。这些部署和安排具有哪些突出特征？

肖光文：十九届四中全会在新时代加强国家治理工作明确提出了13个方面的坚持和完善，比2013年党的十八届三中全会提出的内容更加全面和深入。它有以下几个突出特点：

一是突出坚持和完善党的领导制度，突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位。这就抓住了国家治理的关键和根本，对于更好发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，具有重大而深远的意义。党的领导制度是我国的根本领导制度。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。全会把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置，同时把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排之中，突出的正是党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位，彰显了我们党牢记初心使命、以坚强领导铸就千秋伟业的责任担当。

二是充分彰显中国特色社会主义制度自信，凝练概括我国国家制度和治理体系的13个方面显著优势，这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中

国之治”的制度“密码”所在，也是坚定“四个自信”的基本依据所在；制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。党的十四大、党的十五大、党的十六大、党的十七大都对制度建设提出明确要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。

三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色。以问题为导向，切实针对治国理政实践中的问题，标明了党领导全面深化改革的决心和勇气，中华民族伟大复兴绝不是一件轻轻松松、敲锣打鼓就可以实现的，前进的道路上，我们还需要克服各种困难挑战，四中全会的战略部署既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署推进制度建设的重大任务和举措，切实以解决实际问题为中心。

主持人：全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。请您为我们解读一下中国特色社会主义制度的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

肖光文：我认为十九届四中全会提出的坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重大课题，蕴含着深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

历史逻辑：中国特色社会主义制度不是从天上掉下来的，而是党领导人民在实践中不断探索确立的，它具有厚重的历史文化底蕴。正

是中国共产党人对优秀传统政治文化创造性改变和创新性发展，将其与中国特色社会主义融通，才生成了中国特色社会主义制度。中国共产党成立以来，团结带领人民，历经革命、建设和改革，深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，逐步确立中国特色社会主义制度，取得了历史性成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。四中全会正是在总结以往历史经验的基础上，对新时代加强和完善国家治理工作进行了顶层设计和战略性谋划。我们可以看到，中国特色社会主义制度确立和发展具有明显的历史逻辑。

理论逻辑：中国共产党是一个勇于并善于进行理论创新的政党。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化也是中国共产党人理论创新的必然逻辑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业全局的高度，以宽广的视野和担当的勇气，在治国理政中既继承前人，又创新发展，将马克思主义基本原理尤其是关于国家和社会治理的学说同当代中国具体实际以及时代特征相结合，在实践中形成了中国特色、中国风格、中国气派的国家治理体系和治理能力现代化理论，构建了一整套以党的领导为根本、以人民为中心的国家治理话语体系，进一步深化了对共产党的执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，丰富

和完善了习近平新时代中国特色社会主义思想，开拓了马克思主义中国化新境界。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化还体现着鲜明的实践逻辑，它是实现“两个一百年”奋斗目标，推进新时代改革开放，应对风险挑战的必然选择，彰显着我们党“实践导向”的治理思路。这一课题是中国共产党带领人民实践探索的结果，又是以解决实践问题为出发点。我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，推进全面深化改革，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，都需要强有力的制度保障。四中全会对中国特色社会主义制度建设规律的进行了全新探索，深刻回答了坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题，以我们的制度在实践中的成效，回应了西方舆论长期以来对中国治理的错误言论及偏见，在当代世界“西方之乱”的格局中更加彰显“中国之治”的制度优势，增强了我们的底气和信心，同时，也为世界提供了国家治理现代化的“中国智慧和方案”。

主持人：全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。包括坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势等 13 个方面。这 13 个方面显著优势如何阐明“中国之治”制度“密码”？

肖光文：中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻

总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导 and 经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

在实践中，我国国家制度和国家治理体系展示出多方面的显著优势。主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同

富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

实践证明，正是在坚持上述 13 条显著优势的基础上，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障，这是从历史和现实中得出的鲜明结论。

主持人：天津市委就认真学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神印发通知，要求全市各级党组织和广大党员干部把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务，以高度的政治责任感和历史使命感，认真学习、深刻领会，统一思想、凝

心聚力，切实把全会确定的各项任务落到实处。请问，新时代背景下天津应如何学习贯彻四中全会精神？

肖光文：我觉得首先要原原本本学习习近平总书记的重要讲话和全会《决定》，牢牢把握全会提出的重大思想观点、重大制度安排、重大工作部署。要牢牢把握中国特色社会主义制度发展和我国国家治理的历史性成就，牢牢把握中国特色社会主义制度和国家治理体系的科学内涵、本质特征和显著优势，牢牢把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求和总体目标，牢牢把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重点任务。

要把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合起来，与深入贯彻落实习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求和一系列重要指示精神紧密结合起来，与深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育紧密结合起来，与深入推进全面从严治党、持续净化政治生态紧密结合起来，与持续优化政务、营商环境紧密结合起来，与加强生态文明建设紧密结合起来，与全域文明城市创建和信用体系建设紧密结合起来，与抓好各项重点工作等紧密结合起来，推动中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在天津的执行实施。

在具体贯彻中还要紧密结合天津发展实际，围绕着实现“五个现代化”发力，做到原汁原味学、联系实际学、结合工作学，学深悟透，学有所成，要把四中全会精神切实转化到实际工作中，出成绩，见实

效，要以扎实工作效果作为检验我们贯彻四中全会精神的标尺。我们要深入学习贯彻全会精神，把思想和行动统一到全会作出的一系列重大决策部署上来，履职尽责、扎实努力，为确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安贡献力量，展现我们天津的新担当新作为新气象。

孙春兰：推动思想政治理论课改革创新 落实高校立德树人根本任务

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰 28 日在北京师范大学调研时强调，深入贯彻习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话精神，抓好教师这个关键，扎实推动高校思想政治理论课改革创新，落实立德树人根本任务，提升师范教育水平，更好服务新时代教育事业发展的。

孙春兰观摩了北京师范大学马克思主义学院思政课教师集体备课，随堂听了思想政治理论课，与师生座谈交流。她指出，思政课是铸魂育人的课程，习近平总书记亲自主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话，深刻回答了事关学校思想政治理论课建设的一系列重大理论和实践问题。教育部门和各级各类学校要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，提高政治站位，强化责任担当，不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。要深化思政课教学改革，与学生思想实际相结合，与国家发展实践相结合，与学校专业课程相结合，回应思想困惑，引导健康成长。要配齐配强思政课教师队伍，在选用、管理、考核中严把政治关、师德关、业务关，改革评价机制，为思政课教师安心从教创造良好环境。加强马克思主义学院建设，做强学科专业，加强思政课教师培养，在引领各级各类学校思政课建设方面发挥更大作用。学校党委要落实好主体责任，党委书记、校长要带头听课讲课，研究解决思政课建设中的突出问题。

在北京师范大学文学院，孙春兰详细了解师范教育的情况，考察了公费师范生培养工作。她强调，公费师范生教育是中小学高素质教师的重要补充渠道。要强化师范院校“师范为本”的办学定位，优化师范专业设置，加强一流师范院校和师范专业建设，鼓励师范院校一心一意做好教师培养工作。要提升培养能力，重点建设一批国家师范教育基地，健全各项保障措施。要加大教师待遇保障力度，为教师职业发展拓宽渠道，培养更多的优秀教师。

◆报刊选摘

新华社：释放“中国之治”最强信号——解析党的十九届四中全会公

报关键词

中国共产党十九届四中全会 31 日闭幕。全会明确提出到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

“新华视点”记者采访权威专家，解析全会公报透露的重要信息。

关键词 1——显著优势

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。包括坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势等 13 个方面。

中央党校（国家行政学院）教授严书翰表示，这 13 个方面的显著优势，是对我国国家制度和国家治理体系的一次科学、系统、客观的全面总结，全面揭示了中国特色社会主义科学制度体系的优越性，也标志着我们党对于国家制度结构和体系功能的认识不断深化。这些显著优势，就是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

关键词 2——党的领导制度体系

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

中国行政体制改革研究会副会长许耀桐表示，全会明确提出坚持和完善党的领导制度体系，具有标志性意义。中国特色社会主义制度强大生命力、巨大优越性最集中的体现，就是中国共产党的领导。必须健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

关键词 3——人民当家作主

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

中国社会科学院政治学研究所研究员房宁说，社会主义社会是人民的社会，社会主义国家是人民的国家。中国特色社会主义政治发展道路，是中国历史激越变革、激荡发展的必然选择。实现人民当家作主，关键是要坚持党的领导，集中人民的智慧，凝聚人民的力量，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。

关键词 4——依法治国

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。

中国政法大学校长马怀德说，全会提出坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，同时强调要健全保证宪法全面实施的体制机制、完善立法体制机制。

这标志着全面依法治国的制度体系，将从宪法制度、立法制度、社会公平正义的保障制度和监督制度等方面不断完善。

关键词 5——政府治理体系

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

马怀德说，行政体制是国家治理体系的重要组成部分，全会强调要坚持完善中国特色社会主义行政体制，通过完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，最终形成科学完善的政府治理体系，让政府更好承担起按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。

关键词 6——社会主义基本经济制度

全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

同济大学财经研究所所长石建勋说，全会强调了社会主义基本经济制度的基础性地位，明确社会主义基本经济制度包括“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等”，同时强调要全面贯彻新发展理念，完善科技创新体制机制，为经济高质量发展提供重要保障。

关键词 7——社会主义先进文化

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣表示，国家治理是建立在社会共识的基础上，团结统一的思想基础是国家治理的强大精神支撑，必须要有坚定正确的政治方向。全会明确提出要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，这对于保证社会主义先进文化前进方向意义重大。

关键词 8——民生保障

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

石建勋说，改善民生只有进行时，没有完成时。在决胜全面建成小康社会的关键阶段，各地区发展水平仍有差异，脱贫攻坚面临诸多挑战和困难。解决这些问题，不断满足人民美好生活需要，亟需完善制度来保障。全会强调，增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求，并在教育、医疗、住房、养老等多个方面提出要求，必将推动民生保障制度进一步完善，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

关键词 9——社会治理共同体

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

马怀德表示，健全社会治理制度，才能使社会稳定、国家安全更有保障。全会明确提出完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，在党委领导的

基础上强调民主协商，在法治保障的基础上强调科技支撑，同时明确提出建立社会治理共同体的最终目标，进一步丰富完善了社会治理体系建设的内涵。

关键词 10——生态文明

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

北京理工大学能源与环境政策研究中心主任魏一鸣说，全会体现了党中央推进生态文明建设的坚定决心，必须践行“绿水青山就是金山银山”的理念。统筹目标、责任和利益，建立高度协同的生态文明制度体系，创造一条经济与环境协同发展的新型道路，这是建设美丽中国的必由之路。

关键词 11——党对人民军队的绝对领导

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。

专家认为，党对军队的绝对领导是我军的军魂和命根子，永远不能变，永远不能丢。无论军队建设内外环境如何变化、军队组织形态怎么调整，我们都要坚持党对军队的绝对领导不动摇，确保人民军队始终沿着坚定正确的政治方向奋勇前行。

关键词 12——“一国两制”

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。

专家表示，“一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举。公报展现了我们党坚决维护“一国两制”行稳致远的坚定决心，必将为香港、澳门长期繁荣稳定提供有力保障，为推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉提供制度安排和政策措施。

关键词 13——人类命运共同体

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

中国现代国际关系研究院院长袁鹏表示，和平外交政策日益成熟和定型，是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。我们将更好统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

关键词 14——党和国家监督体系

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

辛鸣表示，现代化的国家治理体系，需要高效有力的领导制度和行政体制，也离不开对权力运行的有效制约监督体系。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，也是党确保权力始终用来为人民谋幸福的关键之举。

（新华社北京 10 月 31 日电）

人民日报：四中全会《决定》诞生背后，这些细节值得注意

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，这是十九届四中全会审议通过的重磅文件。

11月5日，全会《决定》全文公布，习近平总书记关于全会《决定》的说明也随后发布。11月6日，新华社播发6000多字的稿件，详细披露了全会《决定》诞生过程。全会《决定》诞生背后有哪些细节值得注意？一起来看。

早在党的十九届三中全会召开后，习近平总书记就开始考虑党的十九届四中全会研究的主题。

“我对党的十九届四中全会议题思考了很久，也听取了各方面意见。”习近平总书记在全会文件起草组第一次全体会议上说。

在就全会《决定》起草情况向十九届四中全会作说明时，习近平引用了邓小平的两次讲话：

1980年，邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”

1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”

正如习近平总书记所指出的，时间节点即将到来，有必要对这个重大命题进行系统梳理总结，作出回答。

中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。

第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。

第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

习近平总书记亲自担任全会文件起草组组长

今年2月28日、3月29日，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，并决定成立文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

全会文件起草组由习近平总书记亲自担任组长。

2019年4月3日，中南海怀仁堂。习近平总书记主持召开全会文件起草组第一次全体会议。自此之后的200多个日日夜夜，全会《决定》起草工作始终在习近平总书记直接领导下进行。

2次主持召开全会文件起草组全体会议，4次主持召开中央政治局常委会会议，2次主持召开中央政治局会议，无数次审阅批改文件稿；从提纲框架方案到送审稿，对上报的每一稿都认真审阅、提出要求……习近平总书记对全会《决定》起草工作倾注了大量心血。

习近平总书记反复强调，起草好这次全会《决定》，一要准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一主题主线，二要坚持从大的评价体系看制度好不好、优越不优越，三要重点把坚持和巩固什么、完善和发展什么讲清楚。

4月7日，党中央发出通知，就全会议题征求各地区各部门意见和建议。各方面共反馈意见109份。

4月，中共中央委托中央统战部召开党外人士座谈会，就全会主题征求意见。

9月初，决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求部分党内老同志意见。各地区各部门共反馈意见118份。

9月25日，习近平主持召开党外人士座谈会，当面听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见，与会同志提交了10份发言材料。

文件修改了多次，在全会召开期间修改也在进行

从春到夏再到秋，全会文件起草组的同志们认真学习习近平总书记重要论著、讲话，深入研读党的重要文献，围绕关键问题开展研讨。数十册文件选编，读了又读、划了又划，有的折着页角、有的插上便签，各种笔记、符号密密麻麻。学习思考、调研论证，研讨碰撞、起草修改……全会文件在反复比较、细化推敲中逐步成型。

对全会《决定》征求意见稿，各地区各部门各方面共提出修改意见1948条。“反复研究各方面的意见建议，能吸收的尽量吸收”——

—根据习近平总书记重要指示，全会文件起草组对文件增写、改写、精简文字共计 283 处，覆盖 436 条意见建议。

在十九届四中全会召开期间，修改也在进行。在第一轮讨论中，全会文件起草组收到反馈意见 227 条。根据这些意见，对全会《决定（讨论稿）》作出 45 处修改。

会议期间，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，再次对全会《决定》稿进行审议并提出修改意见。

10 月 31 日上午，拟提交全会表决的全会《决定》稿再次交由各小组讨论。全会对《决定》稿再次作出 4 处重要修改。

聚焦制度、治理，每个部分帽段定性简洁明了；接下来的几条说清楚要干什么，把制度、政策、方针说到位；政治结论清晰，原则立场精炼阐述……全会《决定》的起草、修改，充分贯彻执行了习近平总书记“重大问题不能含糊，必须讲清楚”的要求。

中国纪检监察报：学习领会四中全会精神：坚持和完善党和国家监督体系

党和国家监督体系是国家治理体系的重要组成部分，是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，将“坚持和完善党和国家监督体系”列为重要内容作出专门部署，进一步明确了党和国家监督体系在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要地位和发展方向，具有重大意义。

《决定》强调，必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。这指明了坚持和完善党和国家监督体系的目标。我们党是马克思主义政党，始终坚持立党为公、执政为民。社会主义国家的一切权力属于人民，党的各级组织、所有党员干部和一切公职人员，行使权力都必须接受党和人民监督。《决定》全文 52 次提到监督，并作出专门部署，表明我们党对坚持和完善党和国家监督体系的认识越来越深刻，任务越来越明确，路径越来越清晰。

我们党从成立之日起就高度重视权力监督问题。早在延安时期，毛泽东就提出跳出“历史周期率”的课题，“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息”。党的八大

规定任何党员和党的组织都必须受到自上而下的和自下而上的监督。随着改革开放逐步深入，我们党对监督的认识不断深化。邓小平提出，“对领导人最重要的监督是来自党委会本身”，党内监督“最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”。党的十一届三中全会以来，党的纪律检查机关恢复重建，并与行政监察机关合署办公，监督体制和制度体系逐步建立，监督渠道不断拓宽。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入战略布局，以坚定的理想信念、顽强的斗争精神管党治党兴党，解答长期执政条件下实现自我革命的历史性课题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。党的十八届三中全会《决定》指出，强化权力运行制约和监督体系，必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，形成科学有效的权力制约和协调机制。党的十八届六中全会制定《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、修订《中国共产党党内监督条例》，坚持思想建党和制度治党紧密结合，不断加强党的先进性和纯洁性建设。党的十九大提出健全党和国家监督体系，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是坚持和完善党和国家监督体系的目标所在。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政

治领导力量。党的领导制度是我国的根本领导制度，它统领和贯穿包括坚持和完善党和国家监督体系在内的其它 12 个方面。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，首要的就在于坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进。坚持和完善党和国家监督体系，必须紧紧抓住坚持党的领导这个“纲”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导这个“魂”，从决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上，不断强化党的全覆盖、全方位、全过程领导，始终保持正确的政治方向。在党中央集中统一领导下，纪委监委合署办公，纪检监察监督实现了党内监督和国家监察全覆盖。通过对全体党组织和党员干部的监督全覆盖、有效性，保证党立党为公、执政为民；通过对所有行使公权力的公职人员监督全覆盖、有效性，保证国家机器依法履职、秉公用权。

在党和国家各项监督制度中，党内监督是最根本的、第一位的。只有坚持以党内监督为主，才能推动各类监督有机贯通、相互协调。《决定》指出，完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利。党内监督是全党的任务，党委（党组）负主体责任，书记是第一责任人，党委常委会委员（党组成员）和党委委员在职责范围内履行监督职责。《中国共产党党内监督条例》规定，建立健全党中央统一领导，党委（党组）全面监督，纪律检查机关专责监督，党的工作部门职能监督，党的基层组织日常监督，党员民主监督的党

内监督体系。落实《决定》部署，必须进一步落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利。

党内监督没有禁区、没有例外，关键要抓住领导干部这个“关键少数”。《决定》指出，重点加强对高级干部、各级主要领导干部的监督，完善领导班子内部监督制度，破解对“一把手”监督和同级监督难题。实践中，许多违纪违法的一把手之所以从“好干部”沦为“阶下囚”，既有理想信念动摇、外部“围猎”的原因，更有日常管理监督不力的原因。必须坚持问题导向，注重精准施策，完善对各级主要领导干部监督制度，完善领导班子内部监督制度，加强纪委对同级党委特别是常委会委员履行职责、行使权力情况的监督，确保权力受到严格约束。

党章规定，各级纪委是党内监督专责机关。宪法规定，各级监委是国家的监察机关；监察法明确，各级监委是行使国家监察职能的专责机关。四中全会《决定》进一步为新时代纪检监察工作高质量发展提供了遵循。新时代纪检监察工作具有鲜明的政治属性，纪检监察监督最根本的是强化政治监督，要牢牢把握“两个维护”首要任务，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，强化纪委监委专责监督职能，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，发挥纪委监委合署办公优势，坚持纪在法前、纪严于法，推动执纪执法贯通、有效衔接司法，依规依纪依法开展工作，推进纪检监察工作规范化、法治化。

健全党和国家监督体系，关键要在党中央集中领导下，以党内监督带动各方面监督，进一步完善对权力运行的制约和监督机制。《决定》提出，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。要推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，增强监督合力，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。

纪检监察机关要准确把握、认真落实全会提出的新任务新要求，找准履职尽责的切入点和着力点，带头把承担的任务一项一项落实到位。紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用，突出政治监督，强化日常监督，构建全覆盖的制度执行监督机制，保障国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固，把制度优势更好转化为治理效能。

实现党的历史使命，必须坚持和完善党和国家监督体系。党要团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须自身始终过硬。只有构建起更加科学、更加严密、更加有效的监督体系，把权力关进制度的笼子，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，才能确保党始终成为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的坚强领导核心。

人民日报：推动新时代思政课守正创新

习近平同志在学校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话，立意高远、思想深邃、内涵丰富，从党和国家事业发展的全局出发，站在实现中华民族伟大复兴、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的战略高度，深刻揭示了思政课不可替代的重要作用，强调思政课教师队伍责任重大，对办好思政课提出殷切希望和明确要求，是引领新时代学校思政课建设的纲领性文献。复旦大学深入学习贯彻这一重要讲话精神，大力推动新时代思政课守正创新。

做好习近平新时代中国特色社会主义思想“六进”工作。习近平同志强调，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程，办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。复旦大学坚持思政课“姓马”“姓社”“姓党”，开设习近平新时代中国特色社会主义思想系列课程，全面系统讲授这一思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，满足当代大学生追求科学真理的理论需求和投身伟大时代的成长需求。把马克思主义理论教育作为高校思政课最核心的任务，大力推动习近平新时代中国特色社会主义思想进学术、进学科、进课程、进培训、进读本、进头脑，用马克思主义中国化最新成果武装头脑、教育学生。认真组织教师学习党的创新理论，坚定思政课教师的信心和底气，努力把习近平新时代中国特色社会主义思想讲准、讲活、讲好，使学生想听想学，做到真学真懂真信真用，帮助大学生坚定信仰。进一步强

化马克思主义理论学科对思政课的学理支撑,推动当代中国马克思主义、21世纪马克思主义研究,以学科建设反哺教育教学,以理论创新促进教学创新,通过学科驱动不断增强思政课理论底蕴。

以改革创新提高思政课质量和水平。习近平同志强调,推动思想政治理论课改革创新,要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。近年来,复旦大学重点建设“4+1+X”的课程体系、“课堂教学+实践教学”的教学体系、“马克思主义理论研究和建设工程教材+辅助教材”的教材体系,4门思政课必修课已全部建成国家或上海市精品课程。下一步将以提高思政课质量和水平为抓手,大力推进改革创新。进一步推动课程创新,坚持党政领导上思政课制度,推进网络慕课建设,把提高“抬头率”作为重点,不断丰富教学内容,创新教学手段和方法,让学生坐得住、听得进。进一步推动教法创新,把思政“小课堂”同社会“大课堂”结合起来,强化思政课实践环节,引导学生在火热实践中增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,让学生走出去、学进去。进一步推动教材体系创新,从学生关注的重点、难点、热点出发,及时更新编写疑难解析、案例分析、经典导读等辅助教材,让学生学起来更解渴、更提气。进一步推动教学创新,落实“所有课程都具有育人功能、所有教师都负有育人职责”的要求,深化课程思政改革,深挖各类课程的思政元素和育德功能,形成“思政课程”加“课程思政”的圈层效应,努力让各类课程与思政课同向同行、合力育人。

建设可信可敬可靠、乐为敢为有为的思政课教师队伍。习近平同志强调，办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。近年来，复旦大学思政课先后涌现出国家优秀教学团队和多名“教学能手”，一批80后青年教师逐步成长为教学科研的主力军。我们坚持让有信仰的人讲信仰，在加强思政课教师理论武装的同时，加大选派思政课教师参与学习考察、社会实践和挂职锻炼的力度，帮助思政课教师开阔学术视野、全面了解国情，也让思政课教师更有情怀、更有担当，让思政课教学更有温度、更接地气。同时，通过推行“三集三提”做法，加强教研室、教学团队、课程小组建设；通过教学研讨、相互旁听、集体会诊、以老带新等多种形式，把思政课教师组织起来，形成学理论、传教法、谋创新的浓厚氛围，用集体的智慧帮助每一名思政课教师提高授课能力和水平。我们还坚持学校党委、学院党委、教师党支部“三线联动”推进思政课建设，完善思政课教师荣誉体系，建立符合高校思政课教师特点的评价体系，努力建设可信可敬可靠、乐为敢为有为的思政课教师队伍。

《人民日报》（2019年08月06日08版）